

LA GOMERA

**Documento Base Estrategia de Desarrollo Local 2014-2020**

Índice

[1. INTRODUCCIÓN 1](#_Toc454279025)

[1.1. La aplicación de las estrategias de desarrollo local a través del enfoque LEADER 3](#_Toc454279026)

[1.2. La integración de las Estrategias de Desarrollo Local en el PDR de Canarias 2014-2020 5](#_Toc454279027)

[1.3. La experiencia en la aplicación del enfoque LEADER 6](#_Toc454279028)

[2. ZONA Y POBLACIÓN OBJETO DE LA ESTRATEGIA 7](#_Toc454279029)

[3. NÁLISIS DE LAS NECESIDADES Y EL POTENCIAL DEL TERRITORIO: DEBILIDADES, AMENAZAS, FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES (DAFO) 8](#_Toc454279030)

[3.1. Situación socioeconómica EN ELÁREA DE INTERVENCIÓN 8](#_Toc454279031)

[3.1.1. Demografía 8](#_Toc454279032)

[3.1.2. Actividad económica 14](#_Toc454279033)

[3.1.3. Actividad y empleo 17](#_Toc454279034)

[3.2. Análisis sectorial 24](#_Toc454279035)

[3.2.1. Sector primario 24](#_Toc454279036)

[3.2.2. Sector secundario 34](#_Toc454279037)

[3.2.3. Sector terciario 37](#_Toc454279038)

[3.3. Medio ambiente 41](#_Toc454279039)

[3.3.1. Biodiversidad 42](#_Toc454279040)

[3.3.2. Espacios naturales protegidos 44](#_Toc454279041)

[3.3.3. Incendios forestales 47](#_Toc454279042)

[3.3.4. Problemas ambientales de los ámbitos rurales 48](#_Toc454279043)

[3.4. Análisis DAFO 50](#_Toc454279044)

[4. DESCRIPCIÓN DE LA ESTRATEGIA 54](#_Toc454279045)

[4.1. Identificación de las necesidades 54](#_Toc454279046)

[4.2. Selección de los objetivos basadOS en el diagnóstico del territorio y el análisis DAFO 55](#_Toc454279047)

[4.3. Selección de las medidas previstas 57](#_Toc454279048)

[4.3.1. Medidas de la EDL 58](#_Toc454279049)

[4.4. Carácter integrador e innovador de la EDL 66](#_Toc454279050)

[4.5. Coherencia con el PDR de Canarias 2014-2020 67](#_Toc454279051)

[4.6. Indicadores de productividad y resultado 71](#_Toc454279052)

[4.6.1. Indicadores asociados al seguimiento del PDR de Canarias 2014-2020 71](#_Toc454279053)

[4.6.2. Indicadores adicionales definidos por el GAL para el seguimiento de la EDL 73](#_Toc454279054)

[5. DESCRIPCIÓN DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN DE LA COMUNIDAD EN EL DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA 74](#_Toc454279055)

[6. PLAN DE ACCIÓN: ACTUACIONES PREVISTAS A DESARROLLAR 78](#_Toc454279056)

[7. DISPOSICIONES DE GESTIÓN, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN 80](#_Toc454279057)

[7.1. Marco normativo y de referencia 80](#_Toc454279058)

[7.1.1. Marco Comunitario 80](#_Toc454279059)

[7.1.2. Marco Nacional 81](#_Toc454279060)

[7.1.3. Marco Autonómico 82](#_Toc454279061)

[7.2. Mecanismos de funcionamiento y toma de decisiones 82](#_Toc454279062)

[7.3. Funciones y responsabilidades 82](#_Toc454279063)

[8. PLAN FINANCIERO 86](#_Toc454279064)

[9. ANEXO: CONTENIDO DE LA ESTRATEGIA DE DLP 88](#_Toc454279065)

# INTRODUCCIÓN

Sobre la base de la propuesta de **Marco Financiero Plurianual (MFP)** para el nuevo periodo de programación 2014-2020, la Comisión presentó en el último trimestre de 2011 un conjunto de Reglamentos que establecen el futuro marco legislativo de la PAC para los próximos años.

Este nuevo marco legislativo parte de la Comunicación de “*La PAC en el horizonte 2020: Responder a los retos futuros en el ámbito territorial, de los recursos naturales y alimentarios” (COM (2010) 672 final)*, en la que se esbozan las políticas generales para dar respuesta a los futuros desafíos de la agricultura y las zonas rurales, y cumplir con los nuevos objetivos de la PAC, en concreto:

* La producción viable de alimentos.
* La gestión sostenible de los recursos naturales y medidas a favor del clima.
* El desarrollo territorial equilibrado.

Se mantiene para el próximo periodo la estructura de la PAC en torno a dos pilares que, al igual que en la programación 2007-2013, utiliza instrumentos complementarios para la consecución de los mismos objetivos. Estos objetivos se encuentran en línea con la **Estrategia Europa 2020** y su búsqueda de la mejora de la eficiencia de los recursos con vistas a un “crecimiento inteligente, sostenible e integrador de la agricultura y las zonas rurales”.

La novedad introducida en el nuevo periodo de programación es la coordinación del segundo pilar de la PAC relativo al desarrollo rural, no sólo con el primer pilar, sino también con el resto de fondos de la UE (Fondo Europeo de Desarrollo Regional -FEDER-, Fondo Social Europeo -FSE-, Fondo de Cohesión y Fondo Europeo Marítimo de la Pesca -FEMP-) y como complemento de ellos. Este nuevo Marco queda establecido en el *Reglamento (UE) nº 1303/2013* por el que se establecen disposiciones comunes para los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos (Fondos EIE), que plantea un **Marco Estratégico Común** para la Unión Europea que, a escala nacional, se implementará a través de **Acuerdos de Asociación** en los que se fijarán objetivos comunes para todos los fondos.

En el caso concreto de la Política de Desarrollo Rural, los objetivos estratégicos se centran en contribuir a la competitividad de la agricultura, la gestión sostenible de los recursos naturales, la acción para el clima y el desarrollo equilibrado de las zonas rurales; objetivos generales que se traducen para el periodo 2014-2020 en las seis prioridades siguientes:

1. Fomentar la **transferencia de conocimientos e innovación** en los sectores agrario y forestal y en las zonas rurales.
2. **Mejorar la viabilidad de las explotaciones agrarias y la competitividad** de todos los tipos de agricultura en todas las regiones, y promover las tecnologías agrícolas innovadoras y la gestión forestal sostenible.
3. **Fomentar la organización de la cadena alimentaria,** incluido la transformación y comercialización de los productos agrarios, el bienestar animal y la gestión de riesgos en el sector agrario.
4. **Restaurar, preservar y mejorar los ecosistemas** relacionados con la agricultura y la silvicultura.
5. **Promover la eficiencia** de los recursos y fomentar el paso a una economía baja en carbono y capaz de adaptarse al cambio climático en los sectores agrario, alimentario y forestal.
6. **Fomentar la inclusión social, la reducción de la pobreza y el desarrollo económico** en las zonas rurales.

Otra de las novedades que se introducen en el nuevo periodo es la integración de las Estrategias de Desarrollo Local (EDL) en el *Reglamento (UE) nº 1303/2013* de disposiciones comunes para todos los fondos.

Tal y como se indica en el **Acuerdo de Asociación de España 2014-2020**, en el que se expone la estrategia, prioridades y disposiciones para utilizar los Fondos EIE en España de una manera efectiva, aunque las EDL pueden contribuir a varios de los objetivos especificados por los Reglamentos de los distintos Fondos comunitarios, el Desarrollo Local Participativo (DLP) debe efectuarse en el contexto de un único objetivo temático de promoción de la integración social y lucha contra la pobreza o de fomento del empleo y la movilidad laboral. Así, el DLP se programará dentro del Objetivo temático 9 del Reglamento MEC “*Promover la inclusión social, luchar contra la pobreza y cualquier tipo de discriminación*”.

Para los distintos fondos que podrían participar de las EDL, su programación puede encuadrarse en los siguientes objetivos:

Tabla 1.prioridades para la aplicación de las edl en los fondos mec



***Fuente: Acuerdo de Asociación de España 2014-2020***

No obstante, el PDR de Canarias 2014-2020 contempla que “*LEADER se aplicará en zonas rurales con financiación FEADER definida en el Programa de Desarrollo Rural de Canarias para el periodo 2014-2020*”, por lo que únicamente se contempla la financiación de las EDL a través de los fondos destinados al desarrollo rural a través del FEADER.

## La aplicación de las estrategias de desarrollo local a través del enfoque LEADER

Las Estrategias de Desarrollo (EDL) se pueden aplicar a través del enfoque LEADER en el marco de los programas de desarrollo rural (PDR) de las regiones, dotado con un mínimo del 5% de FEADER, tal y como contempla el *artículo 59.5 del Reglamento (UE) nº 1305/2013*.

El Desarrollo Local Participativo (DLP) es una herramienta específica complementaria a otros apoyos al desarrollo a nivel local. Este tipo de herramientas puede contribuir a movilizar e implicar a las comunidades y organizaciones locales para que contribuyan a alcanzar los objetivos de la *Estrategia Europa 2020* de crecimiento inteligente, sostenible e integrador, fomentar la cohesión territorial y lograr los objetivos específicos de la política de desarrollo rural.

Además, el DLP debe tener en cuenta el potencial y las necesidades locales, así como las características socioculturales de los territorios. Su funcionamiento se basa en el desarrollo e implementación de una estrategia de desarrollo local participativo, a través de Grupos de Acción Local (GAL) que representan los intereses de cada comunidad.

De forma particular, LEADER se podrá integrar en la política de desarrollo rural cubriendo los **objetivos generales** de:

* Aumentar la competitividad y el crecimiento.
* Crear de empleo.
* Mejorar el nivel y la calidad de vida de los habitantes del medio rural.
* Favorecer la ocupación sostenible del territorio, con especial atención a los jóvenes y las mujeres.
* Diversificar de la economía de las zonas donde se aplique el desarrollo local participativo mediante el apoyo a las PYMES, el emprendimiento y la innovación.
* Potenciar la gobernanza local y la animación social.
* Garantizar la sostenibilidad de la actividad en el medio rural, mediante la utilización adecuada de los recursos naturales.

Tal y como se indica en el Acuerdo de Asociación de España 2014-2020, el DLP responderá a los siguientes principios metodológicos, correspondientes al desarrollo de la metodología LEADER:

Esquema 2. principios metodológicos de leader



***Fuente: Orientaciones de la Comisión Europea***

## La integración de las Estrategias de Desarrollo Local en el PDR de Canarias 2014-2020

En el nuevo PDR de Canarias 2014-2020, en concreto en la medida 19 del programa en que se establecen las disposiciones generales de funcionamiento correspondientes al enfoque LEADER, se indica que éste se aplicará en las zonas rurales de Canarias con financiación exclusiva del FEADER.

Las EDL se integran en el nuevo PDR, de acuerdo a las orientaciones establecidas en el Acuerdo de Asociación de España 2014-2020, en el área focal 6b “*Fomentar la inclusión social, la reducción de la pobreza y el desarrollo económico en las zonas rurales, haciendo especial hincapié en promover el desarrollo local en las zonas rurales*”.

Aprovechando la experiencia acumulada en la implementación del Enfoque LEADER en Canarias a lo largo de varios periodos de programación, el punto de partida para la aplicación de las EDL en el ámbito del FEADER son los Grupos de Acción Local (GAL) que se encargan de implementar este tipo de estrategias bajo las siguientes premisas:

* Representar los intereses de los actores participantes del desarrollo local
* Establecer una estrategia que impulse el desarrollo
* Ejercer el poder decisión

## La experiencia en la aplicación del enfoque LEADER

XXXX

# ZONA Y POBLACIÓN OBJETO DE LA ESTRATEGIA

La tipología urbano-rural empleada por la UE de cara al periodo de programación 2014-2020 se basa en la definición de una cuadrícula con celdas de 1 km², conforme a la nueva metodología NUTS 2010. Para que una celda de la cuadrícula pueda definirse como *urbana* tiene que cumplir simultáneamente dos condiciones, considerándose el resto de ellas como rurales:

* Tener una densidad de población de al menos 300 habitantes por km².
* Tener una población mínima de 5.000 habitantes en celdas contiguas por encima del umbral de densidad.

Basado en la proporción de la población rural (en otras palabras, aquella que vive en las celdas rurales), las regiones NUTS 3, en el caso de España las provincias, se clasifican en los siguientes tres grupos:

* **Región predominantemente urbana**: la **población rural** representa **menos del 20%** de la población total.
* **Región intermedia:** la **población rural** representa una proporción **entre 20% y 50%** de la población total.
* **Región predominantemente rural:** la **población rural** representa el **50% o más** de la población total.

En un último paso, se considera el tamaño de cualquier ciudad dentro de la región. Una región que había sido clasificada como predominantemente rural por los criterios anteriores se convierte en una región intermedia si contiene una ciudad de más de 200.000 habitantes, que representa al menos el 25% de la población regional. Una región que había sido clasificada como intermedia por los criterios anteriores se convierte en una región predominantemente urbana si contiene una ciudad de más de 500.000 habitantes, que representa al menos el 25% de la población regional.

Tomando los criterios anteriores, España cuenta con 16 provincias predominantemente urbanas, 29 intermedias y 14 rurales. En caso del archipiélago de las Islas Canarias, las islas calificadas según esta tipología como predominantemente urbanas serían las de Tenerife y Gran Canaria. La Gomera y el Hierro serían predominantemente rurales y el resto de las islas se incluirían como intermedias, situándose los niveles de ruralidad por debajo de los del conjunto de España. **La isla de La Gomera estaría catalogada, por tanto, como región predominantemente rural**.

# NÁLISIS DE LAS NECESIDADES Y EL POTENCIAL DEL TERRITORIO: DEBILIDADES, AMENAZAS, FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES (DAFO)

## Situación socioeconómica EN ELÁREA DE INTERVENCIÓN

Demografía

La Gomera tiene, de acuerdo con los datos de 1 de enero de 2014, 22.155 habitantes y es por tanto la segunda isla menos poblada de Canarias tras El Hierro. La población de la isla supone apenas un 1% del total del archipiélago que en esa misma fecha tenía 2.114.989 habitantes.

Gráfico 1. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE LA GOMERA

Fuente ISTAC

La evolución demográfica de La Gomera refleja un importante crecimiento de la población desde el mínimo de 1991, cuando el número de habitantes descendió hasta las 15.963 personas. El comienzo de la década de los noventa supuso un punto de inflexión en la dinámica migratoria de la isla, que había perdido desde 1960 la mitad de su población desde los más de 30.000 que llegó a tener. A partir de entonces la población insular ha crecido un 33%, alcanzándose el máximo ritmo de crecimiento entre 2000 y 2005 cuando el número de empadronados en La Gomera se incrementaba en más 700 personas al año.

El crecimiento de la población es una dinámica compartida con el resto de las islas Canarias, si bien La Gomera es de los territorios que menor aumento ha registrado. En cualquier caso, en 2013 la isla tiene 7.113 habitantes más que en 1991 una cifra muy significativa para un territorio insular del tamaño de La Gomera, si bien los 22.000 habitantes actuales quedan muy alejados del máximo poblacional de mediados del siglo XX.

En los últimos años se ha producido un nuevo cambio de tendencia en la dinámica demográfica local, derivada de la crisis económica, cambio compartido con el conjunto de la Comunidad Autónoma pero que en La Gomera ha tenido una especial incidencia pues entre 2011 y 2014, el padrón ha descendido en 1.923 habitantes, lo que supone un 9%. Se trata de un dato sorprendente por la intensidad de la salida de población y que quizás responda también a ajustes estadísticos, pues en el último año la población se ha mantenido estable, variando únicamente en 2 personas empadronadas. Los próximos años permitirán constatar si se consolida la tendencia o bien se recupera la población de la isla.

La población de la Gomera se distribuye muy irregularmente por el territorio, de forma que dos municipios del sur de la isla, San Sebastián de La Gomera y Valle Gran Rey, concentran el 60% del total. La evolución de la población es desigual, detectándose una marcada tendencia a la pérdida de habitantes en el interior rural y a la concentración de los habitantes en el litoral y, especialmente, en los núcleos de Valle Gran Rey y en San Sebastián.

Tabla 2. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR MUNICIPIOS.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2013** | **2012** | **2009** | **2006** | **2003** | **2000** | **2000-13** | **2000-13 %** |
| ***LA GOMERA*** | ***21.153*** | ***22.350*** | ***22.769*** | ***21.952*** | ***19.580*** | ***18.300*** | ***2.853*** | ***13,5*** |
| Agulo | 1.100 | 1.164 | 1.200 | 1.166 | 1.189 | 1.143 | -43 | -3,9 |
| Alajeró | 2.066 | 2.039 | 2.110 | 2.054 | 1.726 | 1.343 | 723 | 35,0 |
| Hermigua | 2.103 | 2.116 | 2.203 | 2.147 | 2.167 | 2.131 | -28 | -1,3 |
| San Sebastián de La Gomera | 8.699 | 9.055 | 8.965 | 8.451 | 6.902 | 7.001 | 1.698 | 19,5 |
| Valle Gran Rey | 4.240 | 4.860 | 5.129 | 5.040 | 4.487 | 4.002 | 238 | 5,6 |
| Vallehermoso | 2.945 | 3.116 | 3.162 | 3.094 | 3.109 | 2.680 | 265 | 9,0 |

Fuente: ISTAC

La distribución territorial de la población y su concentración en el litoral es resultado del crecimiento turístico de los núcleos costeros de Valle Gran Rey y Playa de Santiago, así como del desarrollo de San Sebastián, más vinculado a su carácter de capital insular y a la localización del puerto y de alguno de los equipamientos básicos de la isla en el entorno de la ciudad. Así, San Sebastián y Valle Gran Rey han incrementado su participación en el total de la población insular a costa de los demás, siendo Vallehermoso el que mayor porcentaje pierde.

Los datos de densidad de poblacional constatan esas tendencias así como las grandes diferencias existentes en la evolución de los diferentes términos, siendo especialmente destacable la pérdida de habitantes en los territorios septentrionales de Agulo y Hermigua.

Tabla 3. DENSIDAD DE POBLACIÓN POR MUNICIPIOS

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **MUNICIPIO** | **Población** | **Superficie (Km²)** | **Densidad de población (hab/ km²)** |
| Agulo | 1.100 | 25,4 | 43,3 |
| Alajeró | 2.066 | 49,4 | 41,8 |
| Hermigua | 2.103 | 39,7 | 53,0 |
| San Sebastián de La Gomera | 8.699 | 113,6 | 76,6 |
| Valle Gran Rey | 4.240 | 32,4 | 131,0 |
| Vallehermoso | 2.945 | 109,3 | 26,9 |
| **LA GOMERA** | **21.153** | **369,8** | **57,2** |

Fuente: ISTAC

De acuerdo con los criterios de la Ley 45/2007, la zona rural de La Gomera ocupa el 92,5% de la superficie insular, pues únicamente queda fuera de la misma San Sebastián, Laguna y Playa de Santiago, Valle Gran Rey y Playa de La Calera, todos ellos localizados en el litoral. Sin embargo, estos núcleos urbanos concentran el 52,6% de la población quedando en el área rural el 47,2% restante, es decir 10.029 habitantes. La muestra la población de las entidades rurales de La Gomera.

Tres municipios, Agulo, Hermigua y Vallehermoso, tienen la totalidad de su población incluida en la zona rural, mientras que Alajeró y Valle Gran Rey tienen un 44,2 % y un 41% respectivamente y San Sebastián de La Gomera apenas incluye un 13,71%. La evolución global de la población rural muestra un constante y pequeño crecimiento en las últimas décadas si bien hay marcados contrastes entre los núcleos de Alajeró, Valle Gran Rey y Vallehermoso cuya población rural crece significativamente mientras que prácticamente se estanca en Agulo, Hermigua y San Sebastián.

El crecimiento demográfico descrito con anterioridad se ha concentrado en los áreas no rurales, mientras que los núcleos rurales han registrado aumentos poco significativos. Así, entre 2000 y 2009, en el periodo de mayor dinámica poblacional reciente, el número de habitantes de la zona no rural creció en casi un 39% mientras que en las áreas rurales apenas alcanza el 12%.

Tabla 4. POBLACIÓN POR ENTIDADES Y MUNICIPIOS 2013

| **Municipio/Entidad** | **Pob.** | **Municipio/Entidad** | **Pob.** |
| --- | --- | --- | --- |
| Total Agulo | 1.100 | Lo Del Gato | 16 |
| Agulo | 645 | Lomito Fragoso Y Honduras | 80 |
| Lepe | 17 | Molinito (El) | 426 |
| Palmita (La) | 47 | San Antonio Y Pilar | 46 |
| Rosas (Las) | 391 | Tejiade | 29 |
| Total Alajero | 2.066 | Toscas (Las) | 8 |
| Alajero | 552 | Vegaipala | 19 |
| Almacigos | 3 | Tecina | 268 |
| Antoncojo | 85 | Total Valle Gran Rey | 4.240 |
| Arguayoda | 34 | Arure | 254 |
| Barranco De Santiago O Guarimiar | 43 | Casa De La Seda | 230 |
| Imada | 133 | Granados (Los) | 195 |
| Quise | 10 | Hayas (Las) | 130 |
| Targa | 55 | Hornillo (El) | 279 |
| Total Hermigua | 2.103 | Lomo Del Balo | 210 |
| Aceviños (Los) | 80 | Retamal (El) | 186 |
| Cabezadas (Las) | 52 | Taguluche | 88 |
| Callejon De Ordaiz | 131 | Vizcaina (La) | 170 |
| Casas (Las) | 196 | Total Vallehermoso | 2.945 |
| Cedro (El) | 24 | Alojera | 416 |
| Corralete (El) | 43 | Arguamul | 46 |
| Curato (El) | 114 | Banda De Las Rosas | 113 |
| Estanquillo (El) | 130 | Bellos (Los) | 4 |
| Hermigua | 415 | Cercado (El) | 180 |
| Hoyetas (Las) | 70 | Chapines (Los) | 59 |
| Ibo Alfaro | 109 | Dama (La) | 190 |
| Llano Campos | 98 | Dehesa (La) | 47 |
| Monteforte | 55 | Epina | 21 |
| Nuevitas (Las) | 102 | Erque | 8 |
| Palmarejo | 24 | Erquito | 36 |
| Piedra Romana | 121 | Igualero | 32 |
| Poyatas (Las) | 61 | Loros (Los) | 56 |
| Santa Catalina | 155 | Macayo | 93 |
| Tabaibal (El) | 122 | Pavon | 54 |
| Meseta (La) | 1 | Quilla (La) | 23 |
| Total San Sebastian De La Gomera | 8.699 | Rajita (La) | 0 |
| Atajo (El) | 39 | Rosa De Las Piedras | 83 |
| Ayamosna | 5 | Tamargada | 103 |
| Barranco De Santiago | 86 | Tazo | 47 |
| Benchijigua | 2 | Temocoda | 8 |
| Cabrito (El) | 14 | Valle Abajo | 237 |
| Chejelipes | 40 | Vallehermoso | 804 |
| Inchereda | 8 | Chipude | 192 |
| Jerduñe | 16 | Ambrosio | 37 |
| Jorado (El) | 34 | Argaga | 34 |
| Laja (La) | 88 | Garabato | 22 |

Fuente: ISTAC

Se constata en los últimos años una reducción del peso de los núcleos rurales más pequeños, respecto a la capital del municipio o del núcleo más grande, a excepción de Valle Gran Rey. Asimismo, al analizar la evolución de los núcleos se constata el desplazamiento de la población desde los núcleos de las medianías y zonas altas hacia el litoral.

La práctica totalidad del crecimiento demográfico es consecuencia de los movimientos migratorios y de la llegada de población ajena a la isla, pues los saldos vegetativos son negativos, especialmente en las zonas rurales, lo que impide un adecuado relevo generacional. Además se produce un bajo nivel de retorno de la población estudiante a la isla, con el consiguiente envejecimiento y pérdida de capital humano, como se advertía ya en el Plan de Zona Rural de la isla de La Gomera. Como en el resto de las islas, hay dos tipos claramente diferenciados de inmigrantes llegados a La Gomera. Por una parte están los inmigrantes laborales, llegados fundamentalmente de la Península, de Andalucía, Madrid y Cataluña. Se trata de profesionales que acuden para participar en el desarrollo turístico y la construcción, sectores que han protagonizado la mayor demanda de mano de obra en los últimos años. Asimismo, hay una inmigración profesional relevante vinculada a la actividad administrativa del cabildo y las diferentes instituciones públicas de la isla. La mayor parte de este flujo se ha asentado en San Sebastián y los núcleos próximos, y en menor medida en Valle Gran Rey. Los flujos de inmigración han favorecido la llegada de emprendedores y promotores empresariales, lo que ha incrementado la actividad económica, fundamentalmente con pequeños negocios.

El otro tipo de inmigración es el protagonizado por jubilados del norte de Europa, turistas residenciales europeos, generalmente de avanzada edad, que buscan el sol, la calidad de vida y tranquilidad en la isla. Se trata de un grupo que ha dinamizado algunos de los núcleos rurales y que tiene unas demandas singulares en equipamientos y servicios.

Tabla 5. INDICADORES DE ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN DE LA GOMERA (2013)

|  | **Índice de juventud (1)** | **Índice de vejez (2)** | **Índice de dependencia (3)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **CANARIAS** | **14,52** | **14,45** | **28,97** | |
| **LA GOMERA** | **11,75** | **20,46** | **32,21** | |
| Agulo | 8,82 | 33,27 | 42,09 | |
| Alajeró | 12,97 | 18,25 | 31,22 | |
| Hermigua | 9,13 | 24,20 | 33,33 | |
| San Sebastián de La Gomera | 13,98 | 15,32 | 29,30 | |
| Valle Gran Rey | 11,37 | 19,62 | 30,99 | |
| Vallehermoso | 7,81 | 30,93 | 38,74 | |
| 1. Población de 14 y menos años/ población total \* 100. | | | |
| 2. Población de 65 y más años / población total \* 100. | | | |
| 3. Población de 14 y menos años + Población de 65 y más años) / población total \* 100. | | | |

Fuente: ISTAC

La población de La Gomera muestra indicadores claros de envejecimiento, en un grado muy superior al promedio de la Comunidad Autónoma, de forma que el porcentaje de población mayor de 65 supera en 6 puntos la media canaria y, a su vez, sólo es superada por El Hierro. No obstante, el análisis municipal de los indicadores demográficos y de la estructura por edades de la población refleja de nuevo los fuertes contrastes existentes entre la población que vive en los espacios rurales y la urbana. Los datos ponen de manifiesto el severo problema que tienen los municipios septentrionales de la isla a corto y medio plazo. Vallehermoso es de forma destacada el municipio en el que el problema del envejecimiento es más acusado, de forma que el índice de dependencia supera el 30%. El crecimiento vegetativo es negativo en estos municipios en los que la llegada de inmigrantes no ha sido capaz de compensar la estructura de edades.

El índice de juventud es también marcadamente inferior en las zonas rurales, debido a las menores tasas de natalidad de estas áreas y la tendencia a concentrarse en zonas urbanas con dotaciones y servicios de las familias con hijos. De hecho, de acuerdo con la información del Plan de Zona Rural de La Gomera elaborado en el marco de la Ley 45/2007, en 2008 el índice de juventud de la zona rural de La Gomera era de 10,46%, el menor de todas las zonas rurales de Canarias. Tres municipios, Vallehermoso, Hermigua y Angulo, se sitúan incluso por debajo del 10% de población menor de 14 años.

Existen por tanto dificultades evidentes para que La Gomera alcance tasas de renovación de la población positivas si no llegan importantes flujos migratorios en los próximos años, una posibilidad vinculada a la reactivación de ciclo económico.

El índice de masculinidad es superior en La Gomera al conjunto de Canarias. No existen diferencias significativas entre los tres municipios de la isla, con la excepción de Alajeró, que supera en más de 10 puntos la media de la isla, y en 15 los niveles de las Islas Canarias, como se aprecia en la .

Tabla 6. DISTRIBUCIÓN POR SEXO DE LA POBLACIÓN E ÍNDICE DE MASCULINIZACIÓN

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | |  | **2013** | | | |  | **Hombres** | **Mujeres** | **Índice masculinización** | | **CANARIAS** | **1.055.302** | **1.063.377** | **99,2** | | **La Gomera** | **10.796** | **10.357** | **104,2** | | Agulo | 554 | 546 | 101,5 | | Alajeró | 1.105 | 961 | 115,0 | | Hermigua | 1.076 | 1.027 | 104,8 | | San Sebastián de La Gomera | 4.391 | 4.308 | 101,9 | | Valle Gran Rey | 2.156 | 2.084 | 103,5 | | Vallehermoso | 1.514 | 1.431 | 105,8 | |

Fuente: ISTAC

Actividad económica

La economía canaria ha recibido muy intensamente el impacto de la crisis económica. La caída del VAB en una intensidad mayor que la del conjunto nacional ha producido una progresiva pérdida de peso de la economía canaria. Esta situación se manifestaba ya desde el año 2004 debido en este caso a que el crecimiento de Canarias era menor que el del conjunto de la economía española, siendo la industria, la construcción y los servicios los que experimentaban tasas menores.

La Gomera ha recibido con menos intensidad que el conjunto de Canarias la crisis. El VAB a precios de mercado de 2011 se sitúa un 7,6% por encima del nivel de 2007, como se aprecia en la Tabla 7, con las estimaciones insulares armonizadas de la Contabilidad Regional de España (CRE) elaboradas por el Instituto Canario de Estadística (ISTAC). De hecho, es la isla con una evolución más positiva, con la excepción de El Hierro.

Tabla 7. VALOR AÑADIDO BRUTO A PRECIOS DE MERCADO DE LAS ISLAS CANARIAS (2007-2011) (miles de EUROS)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Territorio** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **Var. 2007-2011** |
| Lanzarote | 2.692.466 | 2.733.619 | 2.659.964 | 2.582.792 | 2.660.920 | -1,2% |
| Fuerteventura | 1.909.387 | 1.958.819 | 1.839.544 | 1.835.637 | 1.914.215 | 0,3% |
| Gran Canaria | 14.718.886 | 15.426.914 | 15.053.036 | 14.632.348 | 14.755.788 | 0,3% |
| Tenerife | 15.863.362 | 16.513.932 | 15.664.210 | 15.887.543 | 16.016.352 | 1,0% |
| **La Gomera** | **388.788** | **421.323** | **424.838** | **406.109** | **418.390** | **7,6%** |
| La Palma | 1.291.011 | 1.421.887 | 1.420.795 | 1.417.605 | 1.388.349 | 7,5% |
| El Hierro | 169.751 | 190.852 | 198.751 | 200.358 | 195.062 | 14,9% |
| **CANARIAS** | 37.033.651 | 38.667.346 | 37.261.137 | 36.962.392 | 37.349.077 | 0,9% |

Fuente: ISTAC

El permite apreciar el efecto de la crisis sobre la economía de La Gomera en comparación con la del conjunto de las Islas Canarias. El perfil cíclico es absolutamente diferente al del conjunto de Canarias. La caída del VAB de Canarias de 2008 no se produciría en La Gomera hasta 2010 y con una intensidad muy inferior. A partir de esa caída en 2011 se produce ya una tendencia creciente que permite mantener el VAB por encima de los niveles de 2007.

Gráfico 2. EVOLUCIóN DEL VAB DE LA GOMERA Y DE LAS ISLAS CANARIAS (2007-2011)

Fuente: ISTAC

Al margen de los niveles generales del VAB, resulta de interés conocer la aportación de cada uno de los sectores a su obtención. En ese sentido es conveniente recordar que la especialización primaria e industrial de Canarias es mucho menor que la del conjunto de España, tanto si se tiene en cuenta la totalidad del territorio, como únicamente las zonas rurales.

Por el contrario, existe una mayor especialización del sector servicios que además es mayor en las zonas rurales que para el conjunto del territorio, lo cual resulta especialmente llamativo por ser estas actividades eminentemente urbanas cuando se analiza la realidad nacional.

La actividad económica de la isla se encuentra dominada por los servicios, y más concretamente por el turismo. Sin embargo la especialización terciaria de La Gomera es menor que la del conjunto de Canarias, con un 74,7% del VAB, por debajo del 81,9% del conjunto de la comunidad autónoma como se observa en la . Esa menor importancia de los servicios se debe, tanto al menor peso del comercio y la hostelería, como de las actividades financieras, profesionales y administrativas. El reducido tamaño de la isla explica por el contrario la importancia relativa de los servicios públicos y vinculados a la educación, la sanidad y recreativas. La actividad de la construcción, por el contrario, duplica los porcentajes de la comunidad autónoma. También es superior la actividad primaria, con un 1,9% del VAB, algo por encima del 1,2% autonómico.

Tabla 8. VALOR AÑADIDO BRUTO A PRECIOS DE MERCADO POR RAMAS DE ACTIVIDAD (2011) (MILES DE EUROS)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Valor Añadido Bruto (VAB) a precios de mercado** | **La Gomera** | **%** | **CANARIAS** | **%** |
| **Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca. (CNAE: A)** | **7.767** | **1,9%** | 434.573 | 1,2% |
| **Industria y Energía. (CNAE: B\_E)** | **26.036** | **6,2%** | 3.177.821 | 8,5% |
| Industria manufacturera (incluida en la anterior). (CNAE: C) | 13.473 | 3,2% | 1.628.622 | 4,4% |
| **Construcción. (CNAE: F)** | **71.914** | **17,2%** | 3.140.941 | 8,4% |
| **Servicios** | **312.673** | **74,7%** | 30.595.742 | 81,9% |
| Comercio; transporte; hostelería; información y comunicaciones. (CNAE: G\_J) | 133.325 | 31,9% | 14.016.745 | 37,5% |
| Actividades financieras, inmobiliarias, profesionales y administrativas. (CNAE: K\_N) | 60.202 | 14,4% | 7.658.942 | 20,5% |
| AAPP; educación; sanidad; actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento. (CNAE: O\_U) | 119.146 | 28,5% | 8.920.055 | 23,9% |
| **TOTAL** | **418.390** | **100%** | **37.349.077** | **100%** |

Fuente: ISTAC

Tanto los servicios como la construcción han tenido una evolución creciente en su generación de VAB, como se muestra en el . La construcción también muestra una evolución creciente desde 2000. Sin embargo todos los sectores tienen una tendencia al estancamiento a partir de 2008.

Gráfico 3. EVOLUCION DEL VAB A PRECIOS DE MERCADO POR SECTORES (2000-2011)

Fuente: ISTAC

Como se pone de relieve en el PDR de Canarias 2014-2020, la consecución del desarrollo rural debe traducirse en una mejora de las condiciones de vida de la población, lo que incluye una convergencia en términos de renta y empleo con las zonas urbanas. No obstante, los niveles de renta per cápita de Canarias son relativamente mayores en las zonas rurales que en el conjunto de la Comunidad Autónoma e incluso superiores a los del conjunto de las zonas rurales de España.

Tabla 9. VAB PER CAPITA EN LAS ISLAS CANARIAS (2007-2011)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Territorio** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **Var. 2007-2011** |
| Lanzarote | 20.185 | 20.056 | 19.308 | 18.791 | 19.245 | -4,7% |
| Fuerteventura | 20.923 | 21.009 | 19.503 | 19.486 | 20.199 | -3,5% |
| Gran Canaria | 17.999 | 18.484 | 17.826 | 17.285 | 17.336 | -3,7% |
| Tenerife | 18.468 | 18.819 | 17.623 | 17.781 | 17.770 | -3,8% |
| **La Gomera** | **17.691** | **18.675** | **18.765** | **17.889** | **18.256** | **3,2%** |
| La Palma | 15.050 | 16.338 | 16.230 | 16.195 | 15.774 | 4,8% |
| El Hierro | 16.649 | 18.618 | 19.063 | 19.073 | 18.423 | 10,7% |
| **CANARIAS** | **18.340** | **18.757** | **17.863** | **17.665** | **17.726** | **-3,3%** |

Fuente: ISTAC

La evolución positiva del VAB per cápita de la Gomera, que se ha incrementado un 3,2% frente a la caída del 3,3% regional, ha permitido mantener esta magnitud por encima de la del valor para el conjunto del archipiélago, superándolo en un 3,9%, tal y como se recoge en la .

Aunque no existen datos estadísticos de la renta per cápita de los municipios, el Plan de Zona Rural de la Isla de La Gomera elaborado en el marco del Programa de Desarrollo Rural Sostenible hacía énfasis en la existencia de unos niveles superiores en los municipios que no son plenamente rurales, de aquellos que sí lo son. La diferencia de renta entre San Sebastián de La Gomera y Vallehermoso, que son respectivamente los municipios con mayor y menor renta es de un 27%, por lo que existe un margen de mejora muy importante para plantear medidas que favorezcan la reducción de disparidades entre los municipios con entidades de población no rurales y aquellos que son plenamente rurales.

Actividad y empleo

Como consecuencia del intenso impacto de la crisis económica sobre la economía canaria, en los últimos años se ha producido una notable reducción del empleo en las Islas. Ese impacto también se ha hecho presente en la economía gomera, donde se ha producido una caída del 6,4% en el periodo 2007-2011, muy inferior al 13,4% del conjunto de la economía de Canarias, como se recoge en la Tabla 10 elaborada a partir de los datos de empleo de la contabilidad regional. De hecho sólo El Hierro ha tenido una evolución más favorable en el empleo.

Tabla 10. EMPLEO TOTAL (CONTABILIDAD REGIONAL)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Territorio** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **Var. 2007-2011** |
| Lanzarote | 63.493 | 61.010 | 55.682 | 54.173 | 53.100 | -16,4% |
| Fuerteventura | 45.935 | 44.618 | 39.457 | 39.345 | 39.000 | -15,1% |
| Gran Canaria | 349.272 | 349.572 | 322.361 | 311.883 | 299.400 | -14,3% |
| Tenerife | 371.330 | 358.820 | 325.188 | 325.537 | 324.100 | -12,7% |
| **La Gomera** | **9.295** | **9.363** | **8.776** | **8.477** | **8.700** | **-6,4%** |
| La Palma | 30.939 | 31.619 | 30.078 | 29.617 | 28.600 | -7,6% |
| El Hierro | 4.136 | 4.298 | 4.159 | 4.169 | 4.100 | -0,9% |
| **CANARIAS** | **874.400** | **859.300** | **785.700** | **773.200** | **757.000** | **-13,4%** |

Fuente: ISTAC

Según esos mismos datos La Gomera aporta el 1,1% del empleo de las Islas Canarias. Los datos de los trabajadores diferenciados por género muestran una situación relativamente desfavorable para la mujer, con unos porcentajes sobre la población total en el empleo que no alcanzan el 50%.

Sin embargo, existe un hecho destacable. Mientras en 2007 el porcentaje de mujeres ocupadas en La Gomera se situaba en el 39,4%, en 2013, una vez afectados por la crisis, las mujeres suponen el 46,1% de los empleados. Estos datos vienen a indicar la existencia de una mayor estabilidad en el empleo femenino a pesar de su menor participación en el mercado de trabajo, cuya tasa de paro ha pasado a situarse por debajo de la masculina a lo largo de la crisis.

TABLA 11. POBLACIÓN OCUPADA POR SEXOS (2007-2013)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Ambos sexos** | | **Hombres** | | **Mujeres** | | | |
|  | **2007** | **2013** | **2007** | **2013** | **2007** | **%** | **2013** | **%** |
| **CANARIAS** | **891,2** | **729,7** | **521,7** | **390,2** | **369,5** | **41,5%** | **339,5** | **46,5%** |
| **La Gomera** | **9,5** | **7,0** | **5,7** | **3,8** | **3,7** | **39,4%** | **3,2** | **46,1%** |
| La Gomera – Norte1 | 2,5 | 1,9 | 1,6 | 1,1 | 0,9 | 37,1% | 0,8 | 41,8% |
| La Gomera – Sur2 | 7,0 | 5,1 | 4,2 | 2,7 | 2,8 | 40,2% | 2,4 | 47,7% |

1. La Gomera - Norte: Agulo, Hermigua y Vallehermoso.

2. La Gomera - Sur: Valle Gran Rey, San Sebastián de La Gomera y Alajeró.

Fuente: ISTAC

La estructura sectorial del empleo recogida en la Tabla 12 refleja la importancia que tienen los servicios en la economía de las Islas Canarias, en línea con lo que indicaba también el VAB, como se mostraba en la .

Tabla 12. EMPLEO SEGÚN SECTOR DE ACTIVIDAD (DICIEMBRE 2013)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Sector** | **CANARIAS** | **%** | **La Gomera** | **%** |
| **Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca. (CNAE: A)** | **15.300** | **2,0%** | **300** | **3,4%** |
| **Industria y Energía. (CNAE: B\_E)** | **43.900** | **5,8%** | **400** | **4,6%** |
| Industria manufacturera (incluida en la anterior). (CNAE: C) | 31.900 | 4,2% | 300 | 3,4% |
| **Construcción. (CNAE: F)** | **56.500** | **7,5%** | **1300** | **14,9%** |
| **Servicios** | **641.300** | **84,7%** | **6.700** | **77,0%** |
| Comercio; transporte; hostelería; información y comunicaciones. (CNAE: G\_J) | 315.200 | 41,6% | 3.154 | 36,3% |
| Actividades financieras, inmobiliarias, profesionales y administrativas. (CNAE: K\_N) | 100.300 | 13,2% | 749 | 8,6% |
| AAPP; educación; sanidad; actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento. (CNAE: O\_U) | 225.800 | 29,8% | 2.796 | 32,1% |
| **TOTAL** | **757.000** | **100,0%** | **8.700** | **100,0%** |

Fuente: ISTAC

En el caso de La Gomera, la importancia del sector terciario es, sin embargo, menor que la que muestra el conjunto de Canarias, con un 77,0% del empleo frente al 84,7% del archipiélago. Esa diferencia se produce para todos los servicios, con excepción de los vinculados a las administraciones públicas, la educación y la sanidad. En estos casos, los porcentajes de empleo de La Gomera superan los del conjunto de Canarias, posiblemente vinculado al pequeño tamaño de la isla, lo que puede explicar su mayor importancia en términos relativos. Como se observa en la Tabla 12 esas actividades generan el 32,1% de los empleos, frente al 28,6% del conjunto de Canarias.

La principal diferencia en la especialización sectorial de La Gomera se produce para la construcción, con un peso del 14,9% en el empleo que duplica el del archipiélago.

También es significativa la importancia de los empleos del sector primario, en línea con el marcado carácter rural de la isla. Por el contrario, la industria solo ofrece el 4,6% de los empleos.

Los datos de empleo pueden analizarse en un marco más amplio, relativo a la actividad económica de la población. La Tabla 13 muestra la distribución de la población en las principales zonas de la isla, según los niveles de actividad.

Tabla 13. POBLACIÓN SEGÚN ACTIVIDAD POR ZONAS (MILES DE PERSONAS)

| **POBLACION Y ACTIVIDAD** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **POBLACIÓN ACTIVA** | | | | | | | |
| CANARIAS | 995,185 | 1015,003 | 1047,318 | 1059,963 | 1086,960 | 1102,713 | 1101,078 |
| **LA GOMERA** | **10,528** | **10,820** | **11,028** | **11,003** | **11,713** | **11,805** | **10,823** |
| La Gomera - Norte | 2,773 | 2,825 | 2,858 | 2,855 | 3,018 | 3,020 | 2,850 |
| La Gomera - Sur | 7,755 | 7,993 | 8,170 | 8,148 | 8,695 | 8,785 | 7,973 |
| **POBLACIÓN OCUPADA** | | | | | | | |
| CANARIAS | 891,150 | 839,928 | 774,960 | 756,823 | 768,673 | 743,498 | 729,673 |
| **LA GOMERA** | **9,468** | **9,020** | **8,315** | **8,210** | **8,315** | **7,710** | **7,023** |
| La Gomera - Norte | 2,475 | 2,390 | 2,210 | 2,143 | 2,183 | 2,033 | 1,915 |
| La Gomera - Sur | 6,993 | 6,628 | 6,108 | 6,068 | 6,135 | 5,678 | 5,105 |
| **POBLACIÓN PARADA** | | | | | | | |
| CANARIAS | 104,038 | 175,078 | 272,358 | 303,140 | 318,288 | 359,215 | 371,403 |
| **LA GOMERA** | **1,060** | **1,800** | **2,713** | **2,795** | **3,398** | **4,093** | **3,800** |
| La Gomera - Norte | 0,295 | 0,435 | 0,650 | 0,715 | 0,835 | 0,988 | 0,935 |
| La Gomera - Sur | 0,768 | 1,368 | 2,063 | 2,078 | 2,560 | 3,105 | 2,865 |
| **POBLACIÓN INACTIVA** | | | | | | | |
| CANARIAS | 638,155 | 654,910 | 645,805 | 651,593 | 644,300 | 648,225 | 667,888 |
| **LA GOMERA** | **7,903** | **7,938** | **7,805** | **7,960** | **7,495** | **7,245** | **7,443** |
| La Gomera - Norte | 2,793 | 2,763 | 2,775 | 2,753 | 2,653 | 2,630 | 2,675 |
| La Gomera - Sur | 5,110 | 5,180 | 5,025 | 5,208 | 4,843 | 4,613 | 4,768 |

Fuente: ISTAC

Es la zona Sur, en la que se encuentra, Valle Gran Rey, San Sebastián de La Gomera y Alajeró donde se concentran casi tres cuartas partes de los activos de la isla, así como de los empleos. De hecho, es en esa zona donde se registran las mayores tasas de actividad y de empleo. La evolución de la actividad en La Gomera ha sido muy inferior a la del conjunto de las Islas Canarias, con un incremento del 2,8% en el periodo 2007-2013, frente al 10,6% autonómico, sin diferencias entre las zonas.

En lo que respecta al empleo, la población ocupada de La Gomera se ha reducido en el periodo considerado (2007-2013) un 25,8%, muy por encima del 18,1% de Canarias, evolución muy diferente a la indicada por la Contabilidad Regional. Sin embargo la caída de la ocupación no ha tenido la misma intensidad en todas las zonas, sino que ha sido especialmente relevante en la zona Sur, donde se ha reducido en un 27%.

Aunque la reducción de la ocupación ha sido más intensa, el crecimiento de los parados en La Gomera en un 258% ha sido prácticamente idéntico al del conjunto de Canarias como consecuencia del menor incremento de la actividad. Mientras que en la región los parados se incrementaron un 257% durante el periodo 2007-2013. Ahora bien, es en la zona Sur donde el incremento en el número de parados ha sido relativamente más intenso.

Finalmente, debe ponerse de relieve la reducción de la población inactiva en un 5,8%, situación muy distinta a la del conjunto del archipiélago en el que se ha incrementado un 4,7%.

Si en vez tomar los efectivos se atiende al valor de las tasas de la Tabla 14, se observa la existencia de unos niveles de actividad en La Gomera por debajo de los del conjunto de Canarias, situación que se ha mantenido prácticamente inalterada en los años considerados, aunque con cierta tendencia a la reducción de las diferencias.

Tabla 14. TASAS DE ACTIVIDAD, EMPLEO Y PARO (2007-2013)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** |
| **Tasas de Actividad** |  |  |  |  |  |  |  |
| CANARIAS | 60,9 | 60,8 | 61,9 | 61,9 | 62,8 | 63 | 62,2 |
| **LA GOMERA** | **57,1** | **57,7** | **58,6** | **58,0** | **61,0** | **62,0** | **59,3** |
| La Gomera - Norte | 49,8 | 50,6 | 50,7 | 50,9 | 53,2 | 53,4 | 51,6 |
| La Gomera - Sur | 60,3 | 60,7 | 61,9 | 61,0 | 64,2 | 65,6 | 62,6 |
| **Tasa de Empleo** |  |  |  |  |  |  |  |
| CANARIAS | 54,6 | 50,3 | 45,8 | 44,2 | 44,4 | 42,5 | 41,3 |
| **LA GOMERA** | **51,4** | **48,1** | **44,2** | **43,3** | **43,3** | **40,5** | **38,5** |
| La Gomera - Norte | 44,5 | 42,8 | 39,2 | 38,2 | 38,5 | 36,0 | 34,7 |
| La Gomera - Sur | 54,3 | 50,3 | 46,3 | 45,4 | 45,3 | 42,4 | 40,1 |
| **Tasa de Paro** |  |  |  |  |  |  |  |
| CANARIAS | 10,5 | 17,2 | 26 | 28,6 | 29,3 | 32,6 | 33,7 |
| **LA GOMERA** | **10,1** | **16,5** | **24,6** | **25,4** | **29,0** | **34,6** | **35,1** |
| La Gomera - Norte | 10,6 | 15,3 | 22,7 | 25,0 | 27,7 | 32,7 | 32,8 |
| La Gomera - Sur | 9,9 | 17,0 | 25,2 | 25,5 | 29,5 | 35,3 | 35,9 |

Fuente: ISTAC

La tasa de actividad del 59,3% de La Gomera dista 2,9 puntos de la que presentan las Islas Canarias, si bien la menor actividad se produce en el norte, donde esa tasa se reduce al 51,6%, mientras que el Sur está incluso algo por encima del archipiélago.

Los menores niveles de actividad de La Gomera se encuentran acompañados también de una tasa de empleo más reducida, del 38,5%, siendo de nuevo más alto en la zona sur que es la que tiene mayor actividad.

En lo que respecta a la tasa de paro, La Gomera registra una tasa del 35,1%, por encima del 33,7% del archipiélago, si bien en el Sur ese porcentaje se eleva al 35,9%.

El porcentaje de mujeres desempleadas sobre el conjunto de parados es inferior en La Gomera que en el conjunto de las Islas Canarias. El municipio en el que las mujeres desempleadas suponen un porcentaje menor sobre los parados es Agulo, con un 35,1%, mientras que en San Sebastián de La Gomera y Vallehermoso ese porcentaje se eleva hasta el 46,5%.

Tabla 15. DESEMPLEADOS POR SEXO Y MUNICIPIOS (DICIEMBRE 2013)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **TOTAL** | **Hombres** | **Mujeres** | **% Mujeres** |
| **CANARIAS** | **274.053** | **136.526** | **137.527** | **50,2%** |
| **LA GOMERA** | **2.132** | **1.176** | **956** | **44,8%** |
| Agulo | 97 | 63 | 34 | 35,1% |
| Alajeró | 167 | 92 | 75 | 44,9% |
| Hermigua | 271 | 159 | 112 | 41,3% |
| San Sebastián de la Gomera | 948 | 507 | 441 | 46,5% |
| Valle Gran Rey | 335 | 187 | 148 | 44,2% |
| Vallehermoso | 314 | 168 | 146 | 46,5% |

Fuente: ISTAC

En la Tabla 16 se muestra el paro registrado por grupos de edad y sectores con el fin de caracterizar simultáneamente la importancia del paro juvenil y sectorial.

Una primera cuestión a tener en cuenta, es la incidencia ligeramente menor del paro juvenil en La Gomera. Ese paro juvenil es paro eminentemente sectorial. Mientras que en Canarias el 39,7% de los menores desempleados no se encontraban vinculados a ningún sector de actividad, en el caso de La Gomera ese porcentaje se reduce al 15,6%.

Ese paro juvenil de carácter sectorial está fundamentalmente vinculado a servicios distintos del comercio y la hostelería, pero también destaca por su importancia relativa el ligado a la construcción. Esto viene a reflejar el hecho de que los jóvenes acceden fundamentalmente al mercado de trabajo a través del sector servicios, aunque luego pierdan su empleo.

Esa menor incidencia del paro no sectorial se traslada incluso al colectivo mayor de 25 años, donde sólo un 1,2% no se encuentra vinculado a ninguna actividad, mientras que en el conjunto de las islas Canarias el porcentaje se eleva al 3,7%. Por el contrario se repite la mayor presencia de parados vinculados a la agricultura, que suponen el 10,5% frente al 2,2% del archipiélago y a los servicios distintos a al comercio y a la hostelería, con un 50,7% del total de parados, frente al 41% regional.

Otro elemento diferencial es la existencia de una menor presencia de parados vinculados a la industria, a la construcción, al comercio y a la hostelería que en el conjunto de las Islas Canarias.

Tabla 16. PARO REGISTRADO POR MUNICIPIOS SEGÚN GRUPOS DE EDAD Y SECTORES (Nº PERSONAS) (DIC 2013)



**Fuente: ISTAC**

## Análisis sectorial

El sector productivo de La Gomera se caracteriza por la existencia de un predominio de empresas de reducido tamaño, fundamentalmente con menos de tres trabajadores. Se trata por tanto de un sector empresarial atomizado, altamente especializado, con escasa presencia de grandes empresas, algo común a todas las islas aunque en Tenerife y Gran Canaria esa situación es algo más moderada. Tres cuartas partes de las empresas están vinculadas al sector servicios y de ellas el comercio y la hostelería se reparten por partes casi idénticas la mitad del número de empresas. Aun así el porcentaje de empresas de servicios de las Islas Canarias supera el que se registra en La Gomera.

Además deben tenerse en cuenta otros elementos importantes que determinan la competitividad de los sectores y su capacidad de adaptación a un entorno cambiante y más competitivo. Los niveles de formación son, en general, menores que en otras islas, con un 35% de población con estudios secundarios o superiores, cuatro puntos por debajo de la cifra del archipiélago. También es limitado el carácter emprendedor de la población, lo que limita la aparición de iniciativas productivas.

En los siguientes epígrafes se realiza un análisis sectorial a partir de los datos del empleo debido a que son los únicos que se encuentran disponibles en un nivel de desagregación municipal, algo que no sucede con los datos de VAB.

Sector primario

Como se refleja en el PDR de Canarias, la importancia relativa del sector primario en términos de VAB es menor que para el conjunto nacional. Frente a una aportación estatal del 2,7%, en Canarias se reduce al 1,2%. Además la diferencia se amplía cuando se toman las zonas rurales. En este caso el 1,7% de aportación al VAB queda muy por debajo del 6,5% de España. Esa diferencia se produce también cuando se analiza el empleo. Mientras que en Canarias la aportación del sector primario en 2010 era del 2,1%, en el conjunto nacional la cifra alcanzaba el 4,2%. No obstante, si se toman datos de las zonas rurales es destacable que mientras que en el conjunto de España se incrementa hasta el 7,0% en las Islas Canarias se reduce hasta el 1,7%, por lo que el empleo primario es relativamente más urbano que rural.

El sector primario tiene un reducido peso en la economía de La Gomera, tanto en términos de renta como de empleo, si bien el número de empleos se ha ido reduciendo en las últimas décadas.

La muestra la distribución del empleo del sector primario en los municipios que integran la isla de La Gomera. Como se puede apreciar, los porcentajes son reducidos aunque mayores que para el conjunto del archipiélago. En términos relativos son los municipios de Alajeró y especialmente Vallehermoso donde la actividad primaria tiene una importancia mayor, con un 4,5% y un 14,3% de los empleos totales de cada municipio. La mayoría de los empleos se concentran en la actividad agraria y ganadera. Esto no impide que algo más del 20% de los empleos primarios estén relacionados con las actividades pesqueras, fundamentalmente en Alajeró y Valle Gran Rey.

Tabla 17. EMPLEOS DE LA AGRICULTURA POR RAMAS DE ACTIVIDAD Y MUNICIPIOS (DICIEMBRE 2013)

Fuente: ISTAC

Según los datos del Censo Agrario de 2009, La Gomera cuenta con 446 explotaciones agrarias, de las cuales el 70,0% son exclusivamente agrícolas y el 3,1% ganaderas, lo que indica una especialización no muy diferente del conjunto de Canarias. En la región las explotaciones agrarias suponen un 74,5% y las ganaderas un 6,6%. Esas diferencias pasan a incrementar el porcentaje de explotaciones agroganaderas, que suponen un 26,9% del total frente al 18,9% del archipiélago. El mayor porcentaje de explotaciones agrícolas es el de Hermigua, donde alcanza el 88%, mientas que el mayor porcentaje de ganaderas se localiza en San Sebastián de la Gomera, aunque se quedan en un 7,2%. El municipio que acoge un mayor porcentaje de explotaciones agrarias es Hermigua, donde se ubica casi una de cada tres explotaciones de la isla.

Tabla 18. NÚMERO DE EXPLOTACIONES SEGÚN TIPO DE ACTIVIDAD (2009)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Territorio** | **Agrícolas** | **%** | **Ganaderas** | **%** | **Agroganaderas** | **%** | **TOTAL** | **% insul.** |
| **CANARIAS** | **10.560** | **74,5%** | **932** | **6,6%** | **2.681** | **18,9%** | **14.173** |
| **La Gomera** | **312** | **70,0%** | **14** | **3,1%** | **120** | **26,9%** | **446** | 100,0% |
| Agulo | 46 | 76,7% | 0 | 0,0% | 14 | 23,3% | 60 | 13,5% |
| Alajeró | 11 | 50,0% | 0 | 0,0% | 11 | 50,0% | 22 | 4,9% |
| Hermigua | 115 | 87,8% | 1 | 0,8% | 15 | 11,5% | 131 | 29,4% |
| S. Seb. La Gomera | 42 | 43,3% | 7 | 7,2% | 48 | 49,5% | 97 | 21,7% |
| Valle Gran Rey | 30 | 63,8% | 2 | 4,3% | 15 | 31,9% | 47 | 10,5% |
| Vallehermoso | 68 | 76,4% | 4 | 4,5% | 17 | 19,1% | 89 | 20,0% |

Fuente: ISTAC

La superficie total de las explotaciones agrarias es de 2.062 has con una SAU de 1.674 has, tal y como aparece en la .

Tabla 19. SUPERFICIE TOTAL DE LAS EXPLOTACIONES SEGÚN TIPO DE ACTIVIDAD (2009)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **TOTAL** | | **Agrícolas** | | | **Ganaderas** | | **Agroganaderas** | | |
| **Territorio** | **Sup. Tot.** | **SAU** | **Sup. Tot.** | **%** | **SAU** | **Sup. Tot.** | **%** | **Sup. Tot.** | **%** | **SAU** |
| **CANARIAS** | **72.561,44** | **55.069,69** | **43.661,09** | **60,2%** | **30.797,98** | **509,26** | **0,7%** | **28.391,09** | **39,1%** | **24.271,71** |
| **La Gomera** | **2.061,57** | **1.674,07** | **1.307,27** | **63,4%** | **1.015,72** | **0** | **0,0%** | **754,3** | **36,6%** | **658,35** |
| Agulo | 175,19 | 121,89 | 144,01 | 82,2% | 94,72 | 0 | 0,0% | 31,18 | 17,8% | 27,17 |
| Alajeró | 130,48 | 106,8 | 43,85 | 33,6% | 31,22 | 0 | 0,0% | 86,63 | 66,4% | 75,58 |
| Hermigua | 322,16 | 220,03 | 263,97 | 81,9% | 180,42 | 0 | 0,0% | 58,19 | 18,1% | 39,61 |
| San Sebastian | 795,48 | 734,26 | 522,66 | 65,7% | 485,96 | 0 | 0,0% | 272,82 | 34,3% | 248,3 |
| Valle Gran Rey | 194,57 | 170,2 | 39,37 | 20,2% | 37,14 | 0 | 0,0% | 155,2 | 79,8% | 133,06 |
| Tuineje | 1.447,51 | 936,83 | 327,96 | 22,7% | 124,98 | 34,7 | 2,4% | 1084,85 | 74,9% | 811,85 |

Fuente: ISTAC

Son las explotaciones agrícolas las que concentran el mayor porcentaje de la superficie, en unos porcentajes casi idénticos a los del conjunto del archipiélago. Sin embargo en términos relativos las explotaciones agroganaderas ganan algo de importancia en términos de superficie respecto a lo que suponen en número de explotaciones.

El régimen de tenencia de las explotaciones predominante es el del titular persona física, con la particularidad de que mientras en el conjunto de las Islas Canarias es el que domina en el 90,4% de las explotaciones, en el caso de La Gomera esa cifra se incrementa hasta el 95,1%. Por municipios el porcentaje se eleva al 100% en Agulo y Alajeró, mientras que el menor porcentaje insular se obtiene en San Sebastián de la Gomera. El resto de las explotaciones son prácticamente en su totalidad propiedad de sociedades mercantiles, figura ésta con una importancia relativa algo inferior a la que tiene en el conjunto del archipiélago.

TABLA 20. NÚMERO DE EXPLOTACIONES SEGÚN REGIMEN DE TENENCIA

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Territorio** | **TOTAL** | **P. física** | **%** | **Soc. mercant.** | **%** | **Ent. Publica** | **%** | **Cooper.** | **%** | **Otras** | **%** |
| **CANARIAS** | **14.173** | **12.809** | **90,4%** | **839** | **5,9%** | **29** | **0,2%** | **130** | **0,9%** | **366** | **2,6%** |
| **La Gomera** | **446** | **424** | **95,1%** | **15** | **3,4%** | **1** | **0,2%** | **0** | **0,0%** | **6** | **1,3%** |
| Agulo | 60 | 60 | 100,0% | 0 | 0,0% | 0 | 0,0% | 0 | 0,0% | 0 | 0,0% |
| Alajeró | 22 | 22 | 100,0% | 0 | 0,0% | 0 | 0,0% | 0 | 0,0% | 0 | 0,0% |
| Hermigua | 131 | 124 | 94,7% | 4 | 3,1% | 0 | 0,0% | 0 | 0,0% | 3 | 2,3% |
| San Sebastian | 97 | 87 | 89,7% | 8 | 8,2% | 1 | 1,0% | 0 | 0,0% | 1 | 1,0% |
| Valle Gran Rey | 47 | 45 | 95,7% | 1 | 2,1% | 0 | 0,0% | 0 | 0,0% | 1 | 2,1% |
| Vallehermoso | 89 | 86 | 96,6% | 2 | 2,2% | 0 | 0,0% | 0 | 0,0% | 1 | 1,1% |

Fuente: ISTAC

Si se analiza la superficie, dato recogido en la Tabla 21, la situación no cambia sustancialmente porque ese 95,1% de explotaciones propiedad de personas físicas poseen el 91,7% de la superficie.

Tabla 21. SUPERFICIE DE LAS EXPLOTACIONES SEGÚN REGIMEN DE TENENCIA

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Territorio** | **TOTAL** | **P. física** | **%** | **Soc. mercant.** | **%** | **Ent. Publica** | **%** | **Cooper.** |  | **Otras** | **%** |
| **CANARIAS** | **72.561,4** | **49.111,9** | **67,7%** | **10.680,2** | **14,7%** | **7.891,8** | **10,9%** | **1.577,3** | **2,2%** | **3.300,4** | **4,5%** |
| **La Gomera** | **2.061,57** | **1.890,28** | **91,7%** | **148,25** | **0,7%** | **14,09** | 0,7% | **0** | **0,0%** | **8,95** | **0,4%** |
| Agulo | **175,19** | 175,19 | 100,0% | 0 | 0,0% | 0 | 0,0% | 0 | 0,0% | 0 | 0,0% |
| Alajeró | **130,48** | 130,48 | 100,0% | 0 | 0,0% | 0 | 0,0% | 0 | 0,0% | 0 | 0,0% |
| Hermigua | **322,16** | 304,38 | 94,5% | 15,81 | 0,0% | 0 | 0,0% | 0 | 0,0% | 1,97 | 0,6% |
| S. Sebastian | **795,48** | 730,83 | 91,9% | 46,56 | 1,8% | 14,09 | 1,8% | 0 | 0,0% | 4 | 0,5% |
| Valle Gran Rey | **194,57** | 189,53 | 97,4% | 3,74 | 0,0% | 0 | 0,0% | 0 | 0,0% | 1,3 | 0,7% |
| Vallehermoso | **443,69** | 359,87 | 81,1% | 82,14 | 0,0% | 0 | 0,0% | 0 | 0,0% | 1,68 | 0,4% |

Fuente: ISTAC

Las sociedades mercantiles, segunda figura predominante, incrementan su participación al 7,2% de la superficie. Esa situación coincide también con la que se produce en el conjunto la de las Islas Canarias, donde las sociedades mercantiles acaparan un porcentaje de superficie que duplica ampliamente el que tienen por número de explotaciones.

Además de ese marcado predominio de titulares las explotaciones que son personas físicas, debe ponerse de manifiesto que la mayoría cuentan con una formación fundamentalmente práctica adquirida a través de la experiencia y que existe un elevado porcentaje de agricultura a tiempo parcial, lo que pone de manifiesto el bajo grado de profesionalización del sector.

El tamaño reducido de las explotaciones queda patente en la Tabla 22. Sin embargo los datos muestran que si se toman las explotaciones con menos de dos hectáreas, los porcentajes de minufundismo son menores en las Islas Canarias (66,6%) que en La Gomera (77,8%), lo que supone una limitación a la competitividad de las explotaciones.

Tabla 22. NÚMERO DE EXPLOTACIONES CON SAU SEGÚN TAMAÑO

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Superficie** | **Explot. con SAU** | **< 1** | **1 - <2** | **2 - <5** | **5 - < 10** | **10 - <20** | **20 - <30** | **30 - <50** | **50 - <100** | **> 100** |
| **CANARIAS** | **13.241** | **5.061** | **3.763** | **2.678** | **987** | **460** | **128** | **66** | **42** | **56** |
| % |  | 38,2% | 28,4% | 20,2% | 7,5% | 3,5% | 1,0% | 0,5% | 0,3% | 0,4% |
| **La Gomera** | **432** | **245** | **91** | **48** | **21** | **14** | **1** | **6** | **3** | **3** |
| % |  | 56,7% | 21,1% | 11,1% | 4,9% | 3,2% | 0,2% | 1,4% | 0,7% | 0,7% |
| Agulo | 60 | 26 | 17 | 10 | 6 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Alajeró | 22 | 6 | 5 | 4 | 3 | 3 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Hermigua | 130 | 99 | 20 | 4 | 3 | 2 | 0 | 1 | 1 | 0 |
| S. Sebastian | 90 | 51 | 16 | 10 | 4 | 5 | 0 | 1 | 0 | 3 |
| Valle Gran Rey | 45 | 33 | 5 | 3 | 0 | 2 | 0 | 1 | 1 | 0 |
| Vallehermoso | 85 | 30 | 28 | 17 | 5 | 1 | 0 | 3 | 1 | 0 |

Fuente: ISTAC

La isla de la Gomera cuenta con importantes dificultades para mejorar la estructura de su propiedad, tanto para el incremento de la superficie de formas societarias de la propiedad, como la de aquellas cuya titularidad es propiedad de personas físicas. Los elevados precios de la tierra dificultan esa mejora del la estructura de la propiedad y del tamaño de las explotaciones. De hecho la *encuesta de precios de la tierra 2013* publicada por el Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente pone de manifiesto que en el archipiélago se alcanzan los precios por hectárea más elevados de la realidad nacional, con 57.820€/ha, muy por encima de los 21.562€/ha de la Comunidad Valenciana, que ocupa el segundo lugar y los 9.705€/ha de la media nacional. La dificultad de acceso es tan elevada que se han llegado a poner en marcha iniciativas como el reciente la cesión de parcelas a un banco de tierras promovida por el municipio de Vallehermoso dentro de un Plan de Desarrollo Agroecológico a las que se suman otras aportadas por el Cabildo. De esa forma se pretende poner en valor terrenos abandonados, frenando la pérdida de superficie útil y favoreciendo el autoempleo.

La Gomera cuenta también con unos porcentajes de superficie regada respecto a la superficie regable inferiores a los del conjunto del archipiélago, si bien los niveles de aridez no son tan elevados como en otras islas.

TABLA 23. SUPERFICE REGABLE Y REGADA

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Territorio** | **Sup. Regable** | **Sup. Regada** | **%** | **Sup. No Regada** |
| **CANARIAS** | **21.252,75** | **19.193,61** | **90,3%** | **2.059,14** |
| **La Gomera** | **441,59** | **374,52** | **84,8%** | **67,07** |
| Agulo | 74,27 | 49,64 | 66,8% | 24,63 |
| Alajeró | 32,53 | 12,38 | 38,1% | 20,15 |
| Hermigua | 91,89 | 90,72 | 98,7% | 1,17 |
| San Sebastián | 77,44 | 76,76 | 99,1% | 0,68 |
| Valle Gran Rey | 46,23 | 40,87 | 88,4% | 5,36 |
| Vallehermoso | 119,23 | 104,15 | 87,4% | 15,08 |

Fuente: ISTAC

Además de contar con unos niveles de superficie regable menores debe hacerse énfasis en la baja eficiencia en el uso del agua. Los datos del censo agrario de 1999 ponían de manifiesto que el 65,7% de la superficie de riego empleaba sistemas por gravedad, frente a un 10,5% de sistemas por aspersión.

Otro elemento ambiental de la agricultura significativo es el elevado uso de fertilizantes y pesticidas. Como se ponía de manifiesto en el Informe de Coyuntura Medioambiental del Gobierno de Canarias correspondiente a 2009, los niveles de uso se encuentran muy por encima de las medidas nacionales. Los 203,5 kilos/ha de fertilizantes suponen un 220% de la media nacional y los 65,6kg/ha de pesticidas un 1.193% respecto a los 5,5kg/ha de la media nacional. Aunque la tendencia de la última década es claramente indicativa de la reducción en este tipo de insumos, los consumos siguen siendo elevados. La escasa percepción que tienen los agricultores sobre los efectos negativos de estos inputs productivos sobre el suelo, las aguas y la fauna silvestre no contribuyen a que la reducción sea aún mayor.

La Tabla 24 muestra el predominio de la superficie dedicada a cultivos leñosos, que afecta al 87,7% de la superficie labrada, frente al 53,1% del conjunto de las Islas Canarias. El mayor porcentaje de estos cultivos se encuentra en Vallehermoso, donde alcanza el 96,4%, seguido de San Sebastián de la Gomera. Los herbáceos se limitan por el contrario al 11,9% de la superficie de la isla, cuando en el archipiélago ese porcentaje se eleva al 46,7%. El municipio más próximo a este porcentaje es Valle del Rey, donde llegan a suponer el 43,6% de la superficie labrada.

Tabla 24. SUPERFICIE DE LAS TIERRAS LABRADAS SEGÚN GRUPOS DE CULTIVOS

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Territorio** | **Sup Tierras labradas** | **Herbáceos** | | **Sup. huertos cons famil.**  **(< 500 m2)** | **Leñosos** | |
| **Sup** | **%** | **Sup** | **%** |
| **CANARIAS** | **30.552,9** | **14.275,1** | **46,7%** | **45,84** | **16.232,0** | **53,1%** |
| **La Gomera** | **4.525,26** | **538,75** | **11,9%** | **16,51** | **3.970,00** | **87,7%** |
| Agulo | 222,62 | 38,78 | 17,4% | 1,72 | 182,12 | 81,8% |
| Alajeró | 145,97 | 44,01 | 30,2% | 0,54 | 101,42 | 69,5% |
| Hermigua | 117,55 | 10,67 | 9,1% | 0,29 | 106,59 | 90,7% |
| S. Seb. La Gomera | 435,91 | 20,56 | 4,7% | 1,09 | 414,26 | 95,0% |
| Valle Gran Rey | 198,96 | 86,67 | 43,6% | 0,78 | 111,51 | 56,0% |
| Vallehermoso | 944,04 | 31,56 | 3,3% | 2,06 | 910,42 | 96,4% |

Fuente: ISTAC

En esa superficie dedicada a herbáceos lo que predomina es el barbecho, situación en la que se clasifican el 51,6% de los mismos, por encima del 29,5% de las Islas Canarias, indicando reamente un elevando grado de abandono de tierras. De hecho la totalidad de los barbechos de la isla son barbechos no subvencionados, medida de la que sólo se benefician el 4,9% de los barbechos del archipiélago. La situación se agrava si se tiene en cuenta el elevado volumen de superficie agrícola no cultivada. Los datos del Plan de Zona Rural de la isla de La Gomera, tomados a partir del Mapa de Cultivos del año 2003 hacían énfasis en la existencia de 6.564,6ha de superficie agrícola de las cuales 5651,8ha (86,1%)se encontraban abandonadas. Además se suponer una falta de aprovechamiento de un recurso productivo, el abandono de tierras favorece la pérdida de bancales y con ello la erosión y la degradación del paisaje.

A partir de ahí las superficies predominantes son las dedicadas al cultivo de papas, que suponen el 36,5%, seguido de un 6,1% de cereales y un 2% de forrajes.

TABLA 25. SUPERFICIES DE CULTIVOS HERBÁCEOS (2009)

| **Territorio** | **Cereal** | **Legum.** | **Papa** | **C. Ind.** | **Forraje** | **Hortalizas** | **Flor** | **Semilla** | **Barbecho** | **Total** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **CANARIAS** | **1.257,4** | **210,9** | **2.648,1** | **113,4** | **925,9** | **4.166,8** | **704,9** | **42,1** | **4.205,5** | **14.275,1** |
| % | 8,8% | 1,5% | 18,6% | 0,8% | 6,5% | 29,2% | 4,9% | 0,3% | 29,5% | 100,0% |
| **La Gomera** | **18,6** | **1,9** | **110,8** | **0,8** | **5,9** | **8,9** | **0,0** | **0,1** | **156,5** | **303,5** |
| % | 6,1% | 0,6% | 36,5% | 0,3% | 2,0% | 2,9% | 0,0% | 0,0% | 51,6% | 100,0% |
| Agulo | 5,4 | 1,2 | 25,9 | 0,0 | 0,1 | 0,9 | 0,0 | 0,0 | 27,8 | 61,3 |
| Alajeró | 0,8 | 0,2 | 11,3 | 0,0 | 0,1 | 0,8 | 0,0 | 0,1 | 15,5 | 28,7 |
| Hermigua | 0,9 | 0,0 | 9,4 | 0,0 | 0,8 | 1,2 | 0,0 | 0,0 | 51,9 | 64,2 |
| S. Sebastián | 7,7 | 0,1 | 25,6 | 0,2 | 2,4 | 4,0 | 0,0 | 0,0 | 47,0 | 87,0 |
| Valle Gran Rey | 1,1 | 0,5 | 19,4 | 0,0 | 1,1 | 0,3 | 0,0 | 0,0 | 1,4 | 23,9 |
| Vallehermoso | 2,7 | 0,0 | 19,3 | 0,7 | 1,4 | 1,7 | 0,0 | 0,0 | 12,8 | 38,5 |

Fuente: ISTAC

Los cultivos leñosos, con mayor importancia relativa, muestran un marcado predominio de los frutales, especialmente los subtropicales, que son la principal especialización de los leñosos, con un 64,9% de la superficie, porcentaje que supera la media del archipiélago. Le sigue en importancia la uva para vino que ocupan un 17,6%, aunque este porcentaje es inferior que el del conjunto de las Islas Canarias. No obstante el cultivo del viñedo se ha incrementado en la última década, posiblemente animado por la DOP. Seguidamente destaca el 5,3% de superficies dedicadas al cultivo en invernadero, en este caso con una presencia relativa que duplica la del conjunto de la región.

TABLA 26. SUPERFICIES DE CULTIVOS LEÑOSOS (2009)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Territorio** | **Cítrico** | **Frutal temp.** | **Frutal subtrop.** | **Bayas** | **Fruto seco** | **Aceit. mesa** | **Aceit. almaz.** | **Uva mesa** | **Uva vino** | **Otros** | **Invernd.** | **Total** |
| **CANARIAS** | **901,6** | **482,9** | **9.480,6** | **11,4** | **271,9** | **55,2** | **51,7** | **388,9** | **4.089,1** | **61,0** | **437,7** | **16.232,0** |
| % | 5,6% | 3,0% | 58,4% | 0,1% | 1,7% | 0,3% | 0,3% | 2,4% | 25,2% | 0,4% | 2,7% | 100,0% |
| **La Gomera** | **13,8** | **8,8** | **196,9** | **0,0** | **9,2** | **0,0** | **0,0** | **1,9** | **53,4** | **3,2** | **16,1** | **303,4** |
| % | 4,6% | 2,9% | 64,9% | 0,0% | 3,0% | 0,0% | 0,0% | 0,6% | 17,6% | 1,1% | 5,3% | 100,0% |
| Agulo | 2,8 | 4,6 | 24,7 | 0,0 | 0,2 | 0,0 | 0,0 | 0,5 | 8,8 | 0,1 | 0,0 | **41,7** |
| Alajeró | 0,0 | 0,0 | 1,6 | 0,0 | 3,0 | 0,0 | 0,0 | 1,2 | 0,5 | 0,0 | 0,0 | **6,3** |
| Hermigua | 1,2 | 0,7 | 71,9 | 0,0 | 5,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 3,7 | 0,0 | 0,0 | **82,5** |
| S. Sebastián | 5,1 | 0,6 | 29,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,2 | 5,0 | 3,1 | 0,0 | **43,6** |
| Valle Gran Rey | 0,8 | 0,4 | 16,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 2,4 | 0,0 | 0,0 | **20,1** |
| Vallehermoso | 3,9 | 2,4 | 52,6 | 0,0 | 1,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 33,1 | 0,0 | 16,1 | **109,2** |

Fuente: ISTAC

La especialización productiva agraria no se corresponde con la existencia una posición ventajosa en los mercados. De hecho, no existe una estrategia o planificación de los cultivos en base a las posibilidades de comercialización. El Plan de Zona Rural de La Gomera establecía como cultivos estratégicos los frutales, las hortalizas, las papas, el viñedo y en general todos los productos agrícolas procedentes de variedades locales o producidos en régimen de agricultura ecológica. A pesar de que la correspondencia entre los cultivos existentes y los que se consideran estratégicos no es muy diferente, parece que existe margen para mejorar su correspondencia y mayor orientación al mercado.

Por otra parte, en el documento de planificación anteriormente señalado se ponía de relieve también que el plátano y el tomate, los dos tradicionales productos de exportación, se enfrentan a otras amenazas como la reducción de los aranceles de entrada, el incremento de los costes laborales o el encarecimiento de los inputs, lo que obliga a acudir a sistemas de calidad o de producción ecológica como vía para mantener su competitividad.

En lo que respecta a la actividad ganadera, La Gomera contaba en 2009 con un total de 793 UGM, dos tercios de las cuales estaban concentradas en el municipio de San Sebastián de La Gomera, que es también el municipio con mayor número de explotaciones ganaderas y agroganaderas, como se recogía en la Tabla 18.

Tabla 27. UNIDADES GANADERAS MAYORES DE LAS EXPLOTACIONES

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Territorio** | **UGM** | **%** |
| **CANARIAS** | **85.797,18** |
| **La Gomera** | **793,16** | **100,0%** |
| Agulo | 10,35 | 1,3% |
| Alajeró | 97,02 | 12,2% |
| Hermigua | 15,57 | 2,0% |
| S.Seb. La Gomera | 532,2 | 67,1% |
| Valle Gran Rey | 60,1 | 7,6% |
| Vallehermoso | 77,92 | 9,8% |

Fuente: ISTAC

Como se puso de relieve al comienzo del epígrafe, La Gomera cuenta con una reducida actividad ganadera. Al igual que sucedía con la actividad agrícola, en las explotaciones ganaderas existe un marcado predominio de los titulares personas físicas y con formación predominantemente práctica.

La actividad ganadera característica de la isla es la cría del caprino, con un 67,2% de las UGM, frente al 25,8% de media de las Islas Canarias. Esa actividad se concentra especialmente en los municipios de San Sebastián de La Gomera y Alajeró, en este último además es prácticamente la única actividad ganadera. Su orientación es eminentemente láctea y su principal destino es la fabricación de quesos. Le sigue en importancia la cría del ovino, con un porcentaje de UGM que duplica ampliamente el de la media del archipiélago.

Tabla 28. UGM DE LAS PRINCIPALES RAZAS GANADERAS

| **Territorio** | **Bovino** | | **Ovino** | | **Caprino** | | **Equino** | | **Porcino** | | **Aves** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **UGM** | **%** | **UGM** | **%** | **UGM** | **%** | **UGM** | **%** | **UGM** | **%** | **UGM** | **%** |
| **CANARIAS** | **12.275,5** | **14,3** | **6.194,5** | **7,2** | **22.164,4** | **25,8** | **1.401,6** | **1,6** | **12.547,6** | **14,6** | **30.972,0** | **36,1** |
| **La Gomera** | **39,3** | **5,0** | **132,5** | **16,7** | **454,6** | **57,3** | **12,8** | **1,6** | **47,3** | **6,0** | **87,1** | **11,0** |
| Agulo | 0,0 | 0,0 | 5,6 | 54,1 | 2,6 | **25,1** | 0,0 | 0,0 | 0,3 | 3,2 | 1,8 | 17,2 |
| Alajeró | 0,0 | 0,0 | 7,0 | 7,2 | 87,6 | **90,3** | 0,0 | 0,0 | 0,6 | 0,6 | 1,8 | 1,8 |
| Hermigua | 0,0 | 0,0 | 2,8 | 18,0 | 4,1 | **26,3** | 4,8 | 30,8 | 2,0 | 12,8 | 1,8 | 11,4 |
| San Sebastian | 35,1 | 6,6 | 67,3 | 12,6 | 286,0 | **53,7** | 6,4 | 1,2 | 39,9 | 7,5 | 78,2 | 14,7 |
| Valle Gran Rey | 2,8 | 4,7 | 11,7 | 19,5 | 43,2 | **71,9** | 0,0 | 0,0 | 1,3 | 2,2 | 0,9 | 1,6 |
| Vallehermoso | 1,4 | 1,8 | 38,1 | 48,9 | 31,1 | **39,9** | 1,6 | 2,1 | 3,1 | 4,0 | 2,6 | 3,4 |

Fuente: ISTAC

Destacar que en algunos casos la escasa atención del ganado herbívoro o incluso su abandono ha traído consigo su asilvestramiento y la degradación de los ecosistemas que integran las especies autóctonas, obligando incluso a realizar batidas controladas de ejemplares por parte de la administración.

Sector secundario

El sector secundario tiene en Canarias una aportación al VAB del 18%, inferior al 26% que presenta en el conjunto de España, tal y como se recoge en el PDR 2014-2020. La diferencia se hace mayor si se consideran exclusivamente las zonas rurales, con unas aportaciones del 16,2% en Canarias y del 30,9% para el conjunto nacional. Es decir, mientras que en España la actividad secundaria es eminentemente rural, en el caso de Canarias es preferentemente urbana.

En lo que respeta al empleo, las diferencias se reducen sensiblemente, puesto que frente a un 14,6% de empleos en el sector secundario de las Islas Canarias, en el conjunto de España la cifra se eleva al 19,1%. Sin embargo es destacable el hecho de que mientras en Canarias la industria es eminentemente urbana en términos de VAB, en el caso del empleo los porcentajes son mayores para las zonas rurales, con un 16,2%, lo que es indicativo de la existencia de una actividad industrial en estos lugares más intensiva en mano de obra.

La actividad industrial en La Gomera es prácticamente marginal, incluso si se compara con los datos del archipiélago. La muestra los empleos del sector industrial y sus diferentes ramas de actividad en los municipios de La Gomera. La industria se concentra en el municipio de San Sebastián de La Gomera, donde se encuentran uno de cada dos empleos industriales. Sin embargo, en términos relativos la mayor especialización industrial, medida a través del empleo, se produce en Vallehermoso, donde el 7,4% de los mismos se dedican a esa actividad. Por el contrario en Agulo no hay ningún empleo ligado al sector secundario. En cualquier caso es evidente que la actividad industrial es casi marginal en la isla, sobre lo que influye también el hecho de que la planificación insular no recoge suficientemente este tipo de actividades, lo que la relega a un segundo plano e incluso favorece la economía sumergida.

Prácticamente todos los empleos industriales se concentran en la actividad manufacturera, que por otra parte también es predominante en el conjunto de la comunidad autónoma. La actividad manufacturera predominante es la relacionada con la industria de la alimentación, que incluso ofrece casi dos tercios de los empleos industriales, proporción superior a la de otras islas. Esta actividad es también importante por la interrelación que tiene con la producción primaria y las zonas rurales. Son numerosos los productos agroalimentarios tradicionales de la isla, muchos de los cuales se producen por pequeñas empresas. Algunos de estos productos están amparados con marcas de calidad como la DOP del vino de La Gomera o la IGP del gofio, a las que se une la marca Alimentos de la Gomera, respaldada por el Cabildo Insular, que ampara productos como el almogrote, la miel de palma y los dulces y quesos gomeros. Los empleos en la agroindustria se concentran eminentemente en San Sebastián de la Gomera, Valle Gran Rey y Vallehermoso. Aún así existen limitaciones en el acceso comercial de estas producciones a los mercados, en ocasiones muy limitadas a los mercados de la isla o del archipiélago, pero menor en otros más amplios.

La segunda actividad manufacturera en importancia es la relaciona con la industria de la madera y la cestería, aunque con una importancia mucho menor, ligeramente por encima del 10% del conjunto de empleos de las manufacturas. Esta actividad también tiene una trascendencia fundamental por la existencia de numerosos empleos ligados a la artesanía de la madera procedente es especies de bosques de laurisilva con la que se elaboran utensilios, además de la cestería del mimbre y la caña.

Por detrás de la industria manufacturera, se encuentran las actividades relacionadas con el suministro de agua, las actividades de saneamiento, la gestión de residuos y la descontaminación, que ofrecen prácticamente la totalidad de los empleos restantes en la actividad industrial.

En lo que respecta a la construcción, la actividad sigue siendo una importante generadora de empleo, por delante de la industria. De hecho dos tercios de los empleos vinculados a la actividad secundaria proceden de la construcción. Los trabajadores se reparten prácticamente por igual en las actividades de construcción especializadas y en la construcción de edificios, que mantiene una relativa actividad a pesar de la crisis. Aunque la mayoría de los empleos se concentran en San Sebastián de La Gomera, la construcción ofrece el 18,9% de los empleos del municipio de Agulo, porcentaje que triplica el del conjunto de la isla.

Tabla 29. EMPLEOS DE LA INDUSTRIA POR RAMAS DE ACTIVIDAD Y MUNICIPIOS (DICIEMBRE 2013)



Fuente: ISTAC

Sector terciario

Las Islas Canarias presentan una especialización productiva eminentemente terciaria. Como se recoge en el PDR de Canarias, el 80,8% del VAB se genera por los servicios, mientras que en España esa cifra se sitúa en el 71,3%. Además existe otro elemento diferenciador: mientras en el conjunto de España los servicios son eminentemente urbanos, en el caso de Canarias la actividad en las zonas rurales es aún mayor, pues la aportación al VAB del sector terciario se amplía hasta el 82,1%. No obstante, la concentración de las actividades del sector terciario se produce eminentemente en zonas urbanas, aunque su influencia se extiende por la totalidad del territorio.

La importancia del sector terciario en Canarias se traslada también a la estructura sectorial del empleo. Frente a un 83,3% de empleos terciarios en Canarias, en el conjunto nacional la cifra es del 76,7%. Estos porcentajes, superiores a su aportación al VAB, indica la especial intensidad de la mano de obra en esta actividad. Sin embargo, existe un elemento diferenciador cuando se toma la situación particular de las zonas rurales. Mientras que en Canarias el empleo terciario es muy similar al del conjunto insular, con un 82,1%, en el caso del conjunto nacional las zonas rurales sólo ofrecen un 61,1% de los empleos en el sector servicios, con lo cual se hace patente una diferencia sustancial en la intensidad de la mano de obra en las zonas rurales.

El sector servicios ofrece por tanto un porcentaje elevado de empleo que alcanza el 88% del empleo. De hecho hay municipios en los que la actividad terciaria es prácticamente la única actividad. Es el caso de Alajeró, San Sebastián o Valle Gran Rey, donde los empleos en el sector servicios rondan el 90% del total.

Uno de cada cuatro empleos terciarios se concentra en la administración pública, la educación y la sanidad, derivado este peso del reducido tamaño de la isla. En lo que son actividades puramente productivas casi un 25% de los empleos se dedica a la hostelería y casi un 20% adicional lo hace en el comercio, por lo que se observa la escasa diversificación terciaria.

En lo que respecta a la actividad turística, debe dejarse constancia de la importancia que tienen los establecimientos extrahoteleros en la isla, hasta el punto de que las plazas extrahoteleras superan ampliamente las hoteleras. En lo que se refiere a los alojamientos rurales, en la última década ha habido un incremento de establecimientos y plazas rurales, tanto de hoteles rurales como de casas. Municipios como Tejeda, Vega de San Mateo y Teror concentran buena parte de las plazas en alojamientos rurales.

Por otra parte debe señalarse la alta dependencia que hay en la isla del empleo público, tanto el términos directos como indirectos, debido a las reducidas dimensiones de la isla, lo que le hace suponer un porcentaje relativamente mayor sobre el total del empleo.

Tabla 30. EMPLEOS DEL SECTOR SERVICIOS POR RAMAS DE ACTIVIDAD Y MUNICIPIOS (DICIEMBRE 2013)



Fuente: ISTAC

TABLA 29. EMPLEOS DEL SECTOR SERVICIOS POR RAMAS DE ACTIVIDAD Y MUNICIPIOS (DICIEMBRE 2013). CONTINUACION



Fuente: ISTAC

## Medio ambiente

La Gomera es, junto con El Hierro, una de las islas menores y más occidentales del archipiélago canario; probablemente estas dos islas son también las que conservan un carácter más rural en sus paisajes y ambas atesoran importantes valores ambientales que le confieren un enorme potencial para el turismo de naturaleza. Tiene una superficie que apenas alcanza los 369km², lo que supone un 5% del total del archipiélago, y una longitud del litoral de 117 km, el 7,5% del conjunto de las costas de las Islas Canarias.

Los paisajes gomeros son paisajes de dominante rural y natural con una singular organización en valles trazados de forma radial desde las cumbres del centro hacia el mar, en una forma que algunos observadores han descrito con acierto como un exprimidor de naranjas, tanto por la forma circular de la isla, como por la presencia de escarpes y *lomadas* que aparentar ser los *nervios*. Es un paisaje dominado por profundos barrancos separados por interfluvios escarpados la mayor parte de las veces, que definen crestas con grandes desniveles y paredes rocosas.

Los elementos que dominan el paisaje son por tanto los fértiles y verdes valles, rodeados de escarpes rocosos y de laderas de gran pendiente cultivadas en bancales que las escalan generando uno de los territorios más singulares de Canarias. El paisaje de la isla es también resultado de la erosión hídrica sobre la base de edificios de antiguos volcanes, erosión que ha trazado una densa red de barrancos, entre los que destacan los de Vallehermoso, Hermigua y sobre todo el Valle Gran Rey.

La costa gomera se caracteriza también por la presencia de acantilados con una pequeña rasa a su pie. La erosión marina ha provocado un importante retroceso de la original línea de costa y define acantilados de significativas alturas. En la salida de algunos barrancos se han consolidado conos de deyección y pequeños llanos que han sido aprovechados para el cultivo y la instalación de espacios urbanos.

La Gomera es también la isla de los roques, impresionantes promontorios rocosos resultado de su singular proceso de formación a partir de la solidificación de la lava en la chimenea volcánica, erosionada con posterioridad.

Pero el paisaje gomero es también el paisaje de Garajonay, de la laurisilva y los bosques húmedos de las mesetas interiores, un espacio que más allá de sus altos valores ambientales tiene una gran magia, más por el contraste que este ambiente selvático siempre verde ofrece con los escarpes rocosos, que caracterizan la imagen del territorio de La Gomera. En los bosques, el manto verde de la vegetación cubre y oculta los importantes fenómenos geológicos, tan presentes en otras áreas de la isla y del archipiélago.

### Biodiversidad

La Gomera, pese a su pequeño tamaño, atesora una gran diversidad biológica, fruto de las contrastadas condiciones de su medio físico, y del largo proceso de adaptación de las comunidades humanas a las especiales características del medio. Es como consecuencia de ello, una de las islas que tiene una mayor superficie y número de hábitats protegidos por superficie. Es también uno de los territorios en los que se conservan paisajes rurales de marcado carácter y que configuran la imagen global de grandes partes del territorio gomero.

La elevada diversidad de ecosistemas y especies por unidad de superficie es una característica de La Gomera compartida con el conjunto del archipiélago canario y de la región macaronésica.

Todas las islas cuentan con indicadores de diversidad biológica y paisajística muy por encima de los valores de otros ámbitos continentales en los que existe mayor conexión de los sistemas naturales. De hecho, de acuerdo con los propios informes de la Unión Europea, si bien la región macaronésica representa “únicamente el 0,2 % del territorio de la Unión Europea, alberga cerca de una cuarta parte de las especies de plantas que se recogen en el anexo II de la Directiva sobre hábitats” (UE, 2010).

En La Gomera existen además factores que incrementan la diversidad y especificidad de sus ecosistemas, siendo especialmente relevante la incidencia de las particulares condiciones climáticas.

La configuración orográfica de la isla, con altitudes significativas en el centro de la isla y la existencia de escarpes que se disponen de forma radial y definen profundos barrancos. La combinación de la estructura vertical del alisio, común al conjunto de las Canarias, y de los condicionantes topográficos singulares de la isla, determinan la alta frecuencia de los fenómenos de ascensos del mar de nubes húmedo que afectan sobre todo a los sectores más elevados de la isla y a la vertiente meridional de la misma.

Las medianías y cumbres reciben un aporte adicional de humedad del mar de nubes que se ha estimado en 500mm anuales y que aporta una especial singularidad al sector central de la isla, donde la humedad relativa llega al 97%.

La combinación de una singularidad climática, junto a la descrita configuración orográfica, geomorfológica y edafológica, los factores geológicos, los contrastes topográficos y de exposición de La Gomera, determinan la presencia de una alta diversidad de formaciones vegetales y animales que se organizan en pisos bioclimáticos que se suceden desde la costa.

De acuerdo con los datos recopilados por el *Plan de la Zona Rural de La Gomera,* en La Gomera se han podido identificar 4.534 especies vegetales silvestres de las cuales 1.063 son endémicas y 268 especies son endémicas exclusivas de La Gomera.

Se encuentran también 1.026 especies de hongos, de los cuales 26 son endémicos. Asimismo, en la isla se pueden encontrar 278 especies de briófitos, de las cuales 3 son endémicas, mientras que entre las plantas vasculares La Gomera alberga 889 especies silvestres, 175 endémicas.

Entre los invertebrados se localizan 2.275 especies, de las cuales 852 son especies endémicas. Los vertebrados suponen 66 especies silvestres, siendo 7 las especies endémicas.

Toda esta diversidad y endemicidad de la flora y la fauna canaria se localiza en un pequeño territorio que apenas alcanza los 370 km2 de forma que, sin duda, una de las características del territorio es su elevada diversidad biológica. Así, por ejemplo, en La Gomera hay 13 hábitats protegidos mientras que, por ejemplo, en El Hierro únicamente se localizan 8.

Tabla 31. HÁBITATS DE INTERÉS COMUNITARIO EN LA ISLA DE LA GOMERA

|  |  |
| --- | --- |
| **CODIGO** | **HABITAT** |
| 1150 | Lagunas costeras\* |
| 1250 | Acantilados con vegetación de las costas macaronésicas |
| 3120 | Lagos eutróficos naturales con vegetación (Magnopotamion o Hydrocharition) |
| 4050 | Brezales macaronésicos endémicos (\*) |
| 5330 | Matorrales termomediterráneos y pre-estépicos |
| 6420 | Prados mediterráneos de hierbas altas y juntos (Molino-holoschoenion) |
| 7220 | Manantiales petrificantes con formación de tuf (Cratoneurion) |
| 8220 | Pendientes rocosas silíceas con vegetación casmofítica |
| 92D0 | Galerías y matorrales ribereños termomediterráneos |
| 9360 | Laurisilvas macaronésicas (Laurus, Ocotea) (\*) |
| 9370 | Palmerales de Phoenix\* |
| 9550 | Pinares macaronésicos o endémicos canarios |
| 9560 | Bosques endémicos de Juniperus spp. (\*) |

***(\*) Hábitats prioritarios.***

***Fuente: ISTAC***

Los hábitats protegidos se ubican en alguna de las tres grandes áreas biogeográficas que se identifican en la isla. Las áreas costeras y litorales se caracterizan por la escasez de precipitaciones y altas temperaturas, y la prolongada insolación que determina la presencia de formaciones de carácter xerófilo.

En las medianías y cumbres, donde es frecuente encontrar el mar de nubes y la humedad es alta, aparece la húmeda y sombría *laurisilva*. Entre ambos pisos aparece otro húmedo donde cubierto de extensas superficies de al fayal-brezal, y de un bosque más seco y pobre en especies arbóreas entre las que destaca la sabina.

La *laurisilva* es sin duda el hábitat más singular de La Gomera, un bosque considerado un auténtico *fósil viviente*, pues se trata de un bosque muy similar a que cubría la zona mediterránea durante el Terciario. Es además un espacio que genera un espacio singular, donde domina el verde y la humedad en una isla donde lo xérico y las formaciones arbustivas dominan el paisaje.

Desde una perspectiva biológica son especialmente importantes las formaciones que habitan en los acantilados y paredes rocosas, formaciones en general herbáceas con poca significación paisajística pero con un alto número de especies endémicas y en riesgo de extinción.

Son muchas las amenazas que se manifiestan sobre esta diversidad, entre las que se puede destacar por reciente la derivada de las prospecciones petrolíferas previstas en el mar.

Espacios naturales protegidos

La Red Natura 2000 de La Gomera es muy extensa y cuenta con 22 Lugares de Importancia Comunitaria, convertidos ya en Zonas de Especial Conservación, 2 Zonas de Especial Protección para las Aves y otras dos áreas en las que coinciden en parte.

La superficie protegida globalmente por la directivas es amplia pues supera las 18.000 hectáreas, es decir prácticamente la mitad de la isla, si bien estos datos no son exactos por la yuxtaposición de ZEPAs y ZECs.

La zona central de la Isla, gran parte de las medianías del sector septentrional así como los escarpes de un alto número de barracos quedan incluidos dentro de las zonas de especial protección así como por supuesto el sector central, coincidente con el Parque Nacional de Garajonay.

La Tabla 32 muestra los espacios incluidos en la Red Natura 2000 de la isla de La Gomera, así como la superficie asociada a cada uno.

Tabla 32. RED NATURA 2000 EN LA ISLA DE LA GOMERA

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Denominación** | **Referencia** | **Superficie** |
| Garajonay | ZEC/ZEPA ES0000044 | 3.785 |
| Los Órganos | ZEC/ZEPA ES0000108 | 149 |
| Benchijigua | ZEC ES7020028 | 483 |
| Puntallana | ZEC ES7020029 | 285 |
| Majona | ZEC ES7020030 | 1.975 |
| Roque Cano | ZEC ES7020032 | 57 |
| Roque Blanco | ZEC ES7020033 | 53 |
| Barranco del Cabrito | ZEC ES7020035 | 1.160 |
| Lomo del Carretón | ZEC ES7020037 | 249 |
| Orone | ZEC ES7020039 | 1.706 |
| Charco del Conde | ZEC ES7020041 | 9 |
| Charco del Cieno | ZEC ES7020042 | 5 |
| Teselinde Cabecera de Valleheromoso | ZEC ES7020097 | 2.340 |
| Montaña del Cepo | ZEC ES7020098 | 1.162 |
| Laderas de Enchereda | ZEC ES7020098 | 862 |
| Barranco de Charco Hondo | ZEC ES7020102 | 392 |
| Barranco de Argaga | ZEC ES7020103 | 187 |
| Valle alto de Valle de Gran Rey | ZEC ES7020104 | 706 |
| Barranco del Aguila | ZEC ES7020105 | 164 |
| Cabecera del barranco de Aguajilva | ZEC ES7020106 | 106 |
| Cuenca de Benchijigua Guarimiar | ZEC ES7020107 | 1.341 |
| Tagaluche | ZEC ES7020108 | 139 |
| Barranco del Cedro y Liria | ZEC ES7020109 | 584 |
| Risco de la Merica | ZEC ES7020127 | 38 |
| Acantilados de Alajeró, La Dama y Valle Gran Rey | ZEPA ES0000105 | 668 |
| Costa de Majona, El Aguila y Avalo | ZEPA ES0000342 | 148 |
| **TOTAL** |  | **18.753** |

Fuente: ISTAC

La superficie abarcada por los diferentes espacios naturales protegidos en la isla es de 23.211 hectáreas, lo que supone que el 62% de la isla está integrada en alguna de las figuras de protección de la naturaleza. El alto porcentaje de superficie protegida da cuenta de los altos méritos de conservación del territorio así como también de la existencia de instrumentos legales y de gestión suficientes para salvaguardarlos.

Tabla 33. ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Categoría** | **Número** | **Superficie (has.)** |
| Parque Nacional | 1 | 3.984 |
| Parque natural | 1 | 12.488 |
| Parque rural | 1 | 1.993 |
| Monumento natural | 8 | 1.862 |
| Paisaje protegido | 1 | 1.788 |
| Reserva natural integral | 1 | 491 |
| Reserva natural especial | 1 | 292 |
| Sitios de interés científico | 3 | 313 |
| **TOTA LA GOMERA** | **17** | **23.211** |

Fuente: ISTAC

El Parque Nacional de Garagonay, declarado en 1981 es sin duda el espacio protegido más reconocido fuera de la isla y es una de elementos que le proporciona identidad a La Gomera, una identidad asociada a la calidad ambiental, a los bosques de la laurisilva y a la conservación de la naturaleza.

Menos conocido, pero sin duda con importantes valores desde la perspectiva del desarrollo rural, es el parque rural de Valle Gran Rey, un espacio de casi 2.000 hectáreas que protege la zona con mayor superficie de bancales que trepan por laderas de pendientes casi imposibles, un territorio cuya conservación y puesta en valor tiene una gran trascendencia para la salvaguarda del territorio gomero. En la Tabla 34 se muestran los espacios naturales protegidos de la isla de la Gomera, así como la superficie que ocupan cada uno de ellos.

El Parque Natural de Majona situado en el noroeste de la isla, es el otro gran espacio natural de La Gomera. Limítrofe con Garajonay, protege otro de los paisajes representativos de la isla caracterizado por los fuertes contrastes topográficos y por los fuertes y grandes barrancos y acantilados de interés geomorfológico.

Tabla 34. ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS DE LA GOMERA

|  |  |
| --- | --- |
| **Parques Nacionales** | |
| Parque Nacional de Garajonay | 3.984 |
| **Reservas Naturales Integrales** | |
| Reserva Natural Integral de Benchijigua | 491 |
| **Reservas Naturales Especiales** | |
| Reserva Natural Especial de Puntallana | 292 |
| **Parques Naturales** | |
| Parque Natural de Majona | 1.757 |
| **Parques Rurales** | |
| Parque Rural de Valle de Gran Rey | 1.993 |
| **Monumentos Naturales** | |
| Monumento Natural de Los Órganos | 154 |
| Monumento Natural de Roque Cano | 58 |
| Monumento Natural de Roque Blanco | 27 |
| Monumento Natural de La Fortaleza | 53 |
| Monumento Natural del Barranco del Cabrito | 1.180 |
| Monumento Natural de La Caldera | 39 |
| Monumento Natural del Lomo del Carretón | 244 |
| Monumento Natural de Los Roques | 107 |
| **Paisajes Protegidos** | |
| Paisaje Protegido de Orone | 1.788 |
| **Sitios de Interés Científico** | |
| Sitio de Interés Científico de Acantilados de Alajeró | 297 |
| Sitio de Interés Científico del Charco del Conde | 11 |
| Sitio de Interés Científico del Charco de Cieno | 6 |

Fuente: Consejería de Obras Públicas, Transporte y Política Territorial. Gobierno   
 de Canarias

Incendios forestales

Una de las principales amenazas a las que se enfrentan los ecosistemas forestales tan frágiles como los que nos ocupan, son los incendios.

Desde comienzo de siglo hasta 2012 se registraba un promedio de 8 incendios anuales y 65 hectáreas quemadas, cifras que no afectaron gravemente a la conservación de los ecosistemas gomeros.

TABLA 35. INCENDIOS FORESTALES

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Año** | **Número de incendios** | **Superficie forestal** |
| 2013 | 3 | 1,2 |
| 2012 | 8 | 2.714,3 |
| 2011 | 6 | 5,3 |
| 2010 | 5 | 105,4 |
| 2009 | 7 | 65,8 |
| 2008 | 7 | 388,2 |
| 2007 | 10 | 132,1 |
| 2006 | 2 | 5,3 |
| 2005 | 16 | 15,9 |
| 2004 | 12 | 34,7 |
| 2003 | 2 | 5,5 |
| 2002 | 20 | 20,0 |
| 2001 | 1 | 0,1 |
| 2000 | 8 | 9,2 |

Fuente: ISTAC

El incendio de 2012 cambió por completo la percepción del fuego en la isla al generarse un riesgo severo, no sólo para los espacios naturales, sino también para la población, pues fue necesario evacuar a más de 5.000 personas ante la posibilidad de que el fuego alcanzase los núcleos urbanos. Las graves consecuencias paisajísticas y ambientales de aquellos fuegos pusieron de relieve la necesidad de incrementar las medidas e inversiones para prever los incendios y sus consecuencias.

Problemas ambientales de los ámbitos rurales

Los principales problemas ambientales de los espacios rurales pueden ser resumidos en:

* **Sobrexplotación y contaminación de acuíferos**: En determinados acuíferos de uso agrícola se ha producido una extracción de recursos muy por encima de la recarga anual lo que ha generado importantes bajadas del nivel freático. En determinadas áreas costeras, especialmente en Hermigua, Valle Gran Rey y San Sebastián, se ha generado riesgo importante de intrusión marina en los acuíferos.
* **Falta de gestión adecuada de residuos y aguas fecales, así como ausencia de recogida selectiva de residuos:** La frecuencia del uso de fosas sépticas, como forma de depuración de aguas residuales, genera problemas puntuales de contaminación por exceso de materia orgánica y nitratos.
* **Abandono del cultivo de bancales:** Uno de los más altos valores del territorio gomero son los paisajes agrícolas de laderas de grandes pendientes cultivadas en bancales. El generalizado abandono de la actividad agraria genera problemas severos de erosión en estos espacios, y la pérdida de un patrimonio territorial y paisajístico de primera importancia.
* **Existencia de espacios degradados no restaurados:** A igual que en otros ámbitos del archipiélago, la existencia de pequeñas canteras y extracciones de áridos y tierra, junto con antiguas escombreras y vertederos no restaurados, genera importantes impactos debido a la elevada incidencia visual de este tipo de actuaciones.
* **Riesgo de incendios:** El incendio de 2012 puso sobre la mesa la relevancia del riesgo de que los incendios forestales pongan en riesgo, no sólo los valores ambientales de La Gomera, sino también su atractivo turístico. La relevancia del incendio y de las zonas afectadas hace imprescindible poner en marcha medidas específicas de prevención y de reducción de riesgos en la interfaz urbano-forestal.
* **Sobrepastoreo puntual:** En determinados sectores, se detecta una excesiva carga ganadera que pone en riesgo la conservación de la cubierta vegetal y genera riesgos de erosión. Pese a ser problemas localizados, es necesario abordarlos.
* **Vertederos abandonados:** Como se pone de manifiesto en el Plan Estratégico de la Reserva de la Biosfera en algunos espacios rurales persisten antiguos vertederos abandonados con el consiguiente daño sobre el paisaje, además de la amenaza que suponen en términos de contaminación, incendios, etc.

## Análisis DAFO

| **Debilidades** |
| --- |
| 1. Crecimiento vegetativo negativo en la práctica totalidad de la isla. 2. Fuerte y creciente envejecimiento de la población rural y la consecuente falta de relevo generacional. 3. Índices de juventud de las zonas rurales entre los más bajos de Canarias debido al escaso retorno de los jóvenes tras su formación fuera de la isla. 4. Bajo nivel de actividad, por debajo del conjunto del archipiélago. 5. Bajo nivel de empleo femenino. 6. Dificultad para modificar la estructura de la propiedad. 7. Elevado precio de la tierra. 8. Elevado porcentaje de superficie agraria abandonada. 9. Baja eficiencia en el uso de agua, con las consecuentes pérdidas del recurso. 10. Bajo nivel de profesionalización en el sector agrario. 11. Elevado uso de pesticidas y bajo nivel de formación en la materia con consecuencias negativas sobre la fauna silvestre. 12. Actividad industrial poco diversificada, con una reducida aportación al empleo y al VAB. 13. La planificación insular no recoge actividades industriales, lo que impide el desarrollo de este tipo de actividad económica y fomenta la economía sumergida. 14. Bajo nivel de comercialización de productos agrarios. 15. Ausencia de planificación de cultivos en base a la comercialización. 16. Elevados costes de producción. 17. Menor especialización y diversificación del sector servicios, con actividad centrada casi exclusivamente en la hostelería, el comercio y los servicios públicos. 18. Baja cualificación del tejido empresarial, a excepción del sector turístico. 19. Reducido carácter emprendedor en el territorio. 20. Abandono de las actividades agrícolas y con ella el mantenimiento de los bancales, incrementándose la erosión y los riesgos naturales. 21. Falta de gestión adecuada de residuos y aguas fecales, así como ausencia de recogida selectiva de residuos. 22. Elevado riesgo de incendios forestales que afecten a espacios naturales de alto valor ambiental. 23. Daños medioambientales debido al abandono del ganado. 24. Presencia de antiguos vertederos abandonados. |

|  |
| --- |
| **Amenazas** |
| 1. Pérdida de población en los núcleos rurales más pequeños de la isla. 2. Tendencia a la concentración de la población en las cabeceras municipales. 3. Envejecimiento de la población en núcleos con escasos servicios y equipamientos. 4. Caída de los niveles de actividad como consecuencia de la reducción de la inmigración. 5. Elevada dependencia del empleo público, tanto de manera directa como indirecta. 6. Incertidumbre para el mercado inmobiliario, especialmente en caso de incremento de los tipos de interés en el medio plazo. 7. Abandono definitivo de los paisajes agrarios tradicionales. 8. Prospecciones petrolíferas en las islas Canarias. |

|  |
| --- |
| **Fortalezas** |
| 1. Dinámica demográfica en las últimas décadas como resultado de la inmigración. 2. Fuerte arraigo de la población de los núcleos rurales. 3. Impacto de la crisis económica menos intenso que en el conjunto del archipiélago. 4. Mayores niveles de renta que el conjunto del archipiélago y evolución favorable durante la crisis. 5. Reducción del empleo menos intenso que para el conjunto de la economía canaria. 6. Mayor estabilidad del empleo femenino en el periodo de crisis, con una reducción de la tasa de paro. 7. El bajo incremento de la actividad ha permitido contener el incremento de la tasa de paro durante la crisis. 8. Bajos niveles de paro no sectorial, incluso juvenil, lo que debe favorecer su inserción en el empleo. 9. Reducción de la inactividad en el periodo de crisis. 10. Agricultura, ganadería e industria agroalimentaria especializadas en la producción de productos tradicionales y de calidad, en muchos casos amparados por marcas. 11. Elevado porcentaje de empresas especializadas de reducidas dimensiones. 12. Retorno de algunas personas con carácter emprendedor. 13. Alto potencial del turismo de naturaleza. 14. Más del 60% del territorio se encuentra incluido dentro de espacios naturales protegidos y existe por tanto mayor capacidad de gestión 15. Altos méritos de conservación de los espacios naturales y paisajes rurales. |

|  |
| --- |
| **Oportunidades** |
| 1. Llegada de la inmigración que dinamice los núcleos rurales. 2. Núcleos rurales dispersos con un alto potencial de cuadrar con la creciente demanda del modo de vida rural. 3. Buenas perspectivas de mercado para los productos agroganaderos vinculados a marcas de calidad. 4. Buenas perspectivas comerciales para productos artesanales. 5. Buenas perspectivas para el turismo de naturaleza estival por los demandantes nacionales, especialmente combinado con destinos de playa. 6. Creciente valorización, externa y local, de los espacios y modos de vida rurales 7. Posibilidad de restaurar espacios degradados con pequeñas inversiones. |

# DESCRIPCIÓN DE LA ESTRATEGIA

## Identificación de las necesidades

El diagnóstico realizado ha dado lugar a un mapa de debilidades y fortalezas preciso y a un abanico de amenazas y oportunidades asociadas a las mismas.

Ello ha permitido obtener una buena aproximación a la realidad de las zonas rurales y fundamentar la orientación estratégica de forma que responda adecuadamente a las necesidades identificadas.

Este proceso ha permitido detectar la relación de necesidades que se incorporan en la , y que se relacionan posteriormente con los distintos objetivos establecidos para la estrategia de desarrollo local.

Tabla 36. Relación de necesidades identificadas en el medio rural

|  | **RELACIÓN DE NECESIDADES** |
| --- | --- |
| **1** |  |
| **2** |  |
| **3** |  |
| **4** |  |
| **5** |  |
| **6** |  |
| **7** |  |
| **8** |  |
| **X** |  |
| **X** |  |
| **X** |  |
| **X** |  |
| **X** |  |
| **X** |  |
| **X** |  |
| **n** |  |

## Selección de los objetivos basadOS en el diagnóstico del territorio y el análisis DAFO

La política de desarrollo rural definida en el Reglamento relativo a la ayuda al desarrollo rural a través del FEADER para el período 2014-2020 se centra en los objetivos estratégicos a largo plazo de la PAC de contribuir a la competitividad de la agricultura, la gestión sostenible de los recursos naturales, la acción por el clima y el desarrollo territorial equilibrado de las zonas rurales.

En consonancia con la Estrategia Europa 2020, esos objetivos generales de ayuda al desarrollo rural para 2014-2020 se traducen, de manera más concreta, en las seis prioridades, ya identificadas en el Capítulo , que para la isla de La Gomera se afrontarán a través de los siguientes objetivos específicos:

* **OEXX.**
* **OEXX.**
* **OEXX.**
* **OEXX.**

De forma general, estos objetivos responderán al fin último de la Estrategia de Desarrollo Local, que será “*XXXXX*”.

Tabla 37. coherencia ENTRE EL CONTEXTO TERRITORIAL Y LOS OBJETIVOS ESPECÍFICOS de la edl 2014-2020 DE LA GOMERA

|  | RELACIÓN DE NECESIDADES | OEXX | OEXX | OEXX | OEXX | OEXX | OEXX | OEXX | OEXX |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 4 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| XX |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| XX |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| XX |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| XX |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| XX |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| XX |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| XX |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| XX |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| XX |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| XX |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| XX |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| n |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

La muestra el detalle de las correspondencias existentes entre las necesidades identificadas en el entorno local y los objetivos específicos de la estrategia de desarrollo de La Gomera.

Atendiendo al número de necesidades con las que se relaciona cada uno de los objetivos seleccionados en la nueva EDL de La Gomera, los objetivos que se podrían considerar más prioritarios serían XXXXX.

## Selección de las medidas previstas

La elección de medidas realizada se orienta a los XXXX objetivos específicos con el fin de aprovechar todas las oportunidades que ofrece el FEADER. Con respecto a las **medidas relativas a la implementación de operaciones bajo las estrategias de desarrollo local, englobadas en la submedida 19.2** y representadas en la , son las medidas XXXXX las que contribuyen al cumplimiento de un mayor número de objetivos específicos.

Tabla 38. Combinación y motivación de las medidas INCLUIDAS EN LA edl

| **MEDIDAS** | **OEXX** | **OEXX** | **OEXX** | **OEXX** | **OEXX** | **OEXX** | **OEXX** | **OEXX** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

A continuación se incorpora la información sobre cada una de las medidas que incorpora la EDL.

### Medidas de la EDL

| **MEDIDA XXXX** | |
| --- | --- |
| **DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA MEDIDA** | |
|  | |
| **JUSTIFICACIÓN. COHERENCIA INTERNA** | |
| **NECESIDADES** | Entre las necesidades a atender a las que pretende hacer frente esta medida se encuentran:   |  |  | | --- | --- | |  | **RELACIÓN DE NECESIDADES** | | **1** |  | | **2** |  | | **3** |  | | **4** |  | | **X** |  | | **X** |  | | **X** |  | | **X** |  | | **n** |  | |
| **OBJETIVOS** | Dentro de los objetivos específicos de la EDL a los que contribuye el desarrollo de esta medida, se identifican los siguientes objetivos operativos:   * **OEXX**. * **OOYY.** * **OOYY.** |
| **TIPOLOGÍA DE ACTUACIONES PREVISTA** | |
|  | |
| **CONDICIONES DE ELEGIBILIDAD** | |
|  | |
| **GASTOS ELEGIBLES** | |
|  | |
| **BENEFICIARIOS** | |
|  | |
| **CANTIDAD Y PORCENTAJE DE LA AYUDA** | |
|  | |
| **COHERENCIA CON EL PDR DE CANARIAS 2014-2020** | |
| | **OBJETIVOS ESPECÍFICOS DE LA EDL** | **PRIROIDADES DE DESARROLLO RURAL/ÁREAS FOCALES DEL PDR DE CANARIAS 2014-2020** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **P1** | | | **P2** | | **P3** | | **P4** | | | **P5** | | | | | **P6** | | | | **1A** | **1B** | **1C** | **2A** | **2B** | **3A** | **3B** | **4A** | **4B** | **4C** | **5A** | **5B** | **5C** | **5D** | **5E** | **6A** | **6B** | **6C** | | **OEXX.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | **OEXX.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | **OEXX.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | **OEXX.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | **OEXX.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | |
| **INDICADORES** | |
| En el PDR de Canarias, se establecen los siguientes indicadores asociados al seguimiento de la medida 19 correspondiente al apoyo a las estrategias de desarrollo local:   * Indicadores de productividad:  |  | **INDICADORES DE PRODUCTIVIDAD** | | --- | --- | | **O1** | Gasto público total (vinculados a áreas focales) | | **O18** | Población cubierta por los Grupos de Acción Local (GAL) | | **O21** | Nº de proyectos de cooperación subvencionados interterritorial/transnacional | | **O22** | Nº de promotores de proyectos por tipo de promotor: ONGs/GALs/Administraciones Públicas/PYMEs/Otros | | **O23** | Nº único de GAL que participan en proyectos de cooperación : interterritorial/transnacional |  * Indicadores de Resultados:  |  | INDICADORES DE RESULTADOS | | --- | --- | | R22 | Porcentaje de población rural objeto de estrategias de desarrollo local | | R23 | Porcentaje de población rural que se beneficia de servicios/infraestructuras mejorados | | R24 | Empleo creado en los proyectos financiados (Leader) | |  |  |   Propuesta de indicadores adicionales de seguimiento por parte del Grupo. | |
| **CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS TRANSVERSALES: INNOVACIÓN, MEDIO AMBIENTE, Y MITIGACIÓN Y ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO** | |
|  | |
| **REPERCUSIÓN EN EL EMPLEO, IGUALDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL** | |
|  | |

| **MEDIDA XXXX** | |
| --- | --- |
| **DESCRIPCIÓN GENERAL DE LA MEDIDA** | |
|  | |
| **JUSTIFICACIÓN. COHERENCIA INTERNA** | |
| **NECESIDADES** | Entre las necesidades a atender a las que pretende hacer frente esta medida se encuentran:   |  |  | | --- | --- | |  | **RELACIÓN DE NECESIDADES** | | **1** |  | | **2** |  | | **3** |  | | **4** |  | | **X** |  | | **X** |  | | **X** |  | | **X** |  | | **n** |  | |
| **OBJETIVOS** | Dentro de los objetivos específicos de la EDL a los que contribuye el desarrollo de esta medida, se identifican los siguientes objetivos operativos:   * **OEXX**. * **OOXX.** * **OOXX.** |
| **TIPOLOGÍA DE ACTUACIONES PREVISTA** | |
|  | |
| **CONDICIONES DE ELEGIBILIDAD** | |
|  | |
| **GASTOS ELEGIBLES** | |
|  | |
| **BENEFICIARIOS** | |
|  | |
| **CANTIDAD Y PORCENTAJE DE LA AYUDA** | |
|  | |
| **COHERENCIA CON EL PDR DE CANARIAS 2014-2020** | |
| | **OBJETIVOS ESPECÍFICOS DE LA EDL** | **PRIROIDADES DE DESARROLLO RURAL/ÁREAS FOCALES DEL PDR DE CANARIAS 2014-2020** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **P1** | | | **P2** | | **P3** | | **P4** | | | **P5** | | | | | **P6** | | | | **1A** | **1B** | **1C** | **2A** | **2B** | **3A** | **3B** | **4A** | **4B** | **4C** | **5A** | **5B** | **5C** | **5D** | **5E** | **6A** | **6B** | **6C** | | **OEXX.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | **OEXX.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | **OEXX.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | **OEXX.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | **OEXX.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | |
| **INDICADORES** | |
| En el PDR de Canarias, se establecen los siguientes indicadores asociados al seguimiento de la medida 19 correspondiente al apoyo a las estrategias de desarrollo local:   * Indicadores de productividad:  |  | **INDICADORES DE PRODUCTIVIDAD** | | --- | --- | | **O1** | Gasto público total (vinculados a áreas focales) | | **O18** | Población cubierta por los Grupos de Acción Local (GAL) | | **O21** | Nº de proyectos de cooperación subvencionados interterritorial/transnacional | | **O22** | Nº de promotores de proyectos por tipo de promotor: ONGs/GALs/Administraciones Públicas/PYMEs/Otros | | **O23** | Nº único de GAL que participan en proyectos de cooperación : interterritorial/transnacional |  * Indicadores de Resultados:  |  | INDICADORES DE RESULTADOS | | --- | --- | | R22 | Porcentaje de población rural objeto de estrategias de desarrollo local | | R23 | Porcentaje de población rural que se beneficia de servicios/infraestructuras mejorados | | R24 | Empleo creado en los proyectos financiados (Leader) | |  |  |   Propuesta de indicadores adicionales de seguimiento por parte del Grupo. | |
| **CONTRIBUCIÓN A LOS OBJETIVOS TRANSVERSALES: INNOVACIÓN, MEDIO AMBIENTE, Y MITIGACIÓN Y ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO** | |
|  | |
| **REPERCUSIÓN EN EL EMPLEO, IGUALDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL** | |
|  | |

## Carácter integrador e innovador de la EDL

El carácter integrador de la estrategia, se justifica a partir de los siguientes puntos:

* La planificación integra los principios transversales que deben asociarse a las actuaciones de fondos europeos, como es el caso del cuidado por el medio ambiente.
* La planificación se ha desarrollado teniendo en cuenta el enfoque participativo en la definición de la estrategia, tal y como se describe en el capítulo .
* Los ámbitos de actuación que incorpora la EDL están representado en la Tabla 39 los cuales abarcan aspectos como XXXX (por ejemplo aspectos, sociales, económicos y medioambientales).

Tabla 39. relación entre medidas de la edl 2014-2020 y las prioridades de desarrollo rural

| **MEDIDAS DE LA EDL** | **PRIORIDADES DE DESARROLLO RURAL/ÁREAS FOCALES DEL PDR DE CANARIAS 2014-2020** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **P1** | | | **P2** | | **P3** | | **P4** | | | **P5** | | | | | **P6** | | |
| **1A** | **1B** | **1C** | **2A** | **2B** | **3A** | **3B** | **4A** | **4B** | **4C** | **5A** | **5B** | **5C** | **5D** | **5E** | **6A** | **6B** | **6C** |
| **Medida XXX** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Medida XXX** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Medida XXX** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Medida XXX** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Medida XXX** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

* En cuanto al carácter innovador de la estrategia, éste se aprecia especialmente en XXXXXXX.

## Coherencia con el PDR de Canarias 2014-2020

De cara a hacer frente a las necesidades identificadas en el ámbito regional, el PDR de Canarias intervendrá en todas las Prioridades de Desarrollo Rural propuestas en el Reglamento (UE) nº1305/2013, en concreto:

* **P1.** Fomentar la transferencia de conocimientos e innovación en los sectores agrario y forestal y en las zonas rurales.
* 1.A. Fomentar la innovación, la cooperación y el desarrollo de la base de conocimientos en las zonas rurales.
* 1.B. Reforzar los lazos entre la agricultura, la producción de alimentos y la silvicultura, por una parte, y la investigación y la innovación, por otra, para, entre otros fines, conseguir una
* 1.C. Fomentar el aprendizaje permanente y la formación profesional en el sector agrícola y el sector silvícola.
* **P2.** Mejorar la viabilidad de las explotaciones agrarias y la competitividad de todos los tipos de agricultura en todas las regiones, y promover las tecnologías agrícolas innovadoras ay la gestión forestal sostenible.
* 2.A. Mejorar los resultados económicos de todas las explotaciones y facilitar la restructuración y modernización de las mismas, en particular con objeto de incrementar su participación y orientación hacia el mercado, así como la diversificación agrícola.
* 2.B. Facilitar la entrada en el sector agrario de agricultores adecuadamente formados, y en particular el relevo generaciones.
* **P3.** Fomentar la organización de la cadena alimentaria, incluyendo la transformación y comercialización de los productos agrarios, el bienestar animal y la gestión de riesgos en el sector agrario.
* 3.A. Mejorar la competitividad de los productores primarios integrándolos mejor en la cadena agroalimentaria a través de regímenes de calidad, añadir valor a los productos agrícolas, promoción en mercados locales y en circuitos de distribución cortos, agrupaciones y organizaciones de productores y organizaciones interprofesionales.
* 3.B. Apoyar la prevención y la gestión de riesgos en las explotaciones.
* **P4.** Restaurar, preservar y mejorar los ecosistemas relacionados con la agricultura y la silvicultura.
* 4.A. Restaurar, preservar y mejorar la biodiversidad (incluido en las zonas Natura 2000 y en las zonas con limitaciones naturales u otras limitaciones específicas), los sistemas agrarios de alto valor natural, así como el estado de los paisajes europeos.
* 4.B. Mejorar la gestión del agua, incluyendo la gestión de los fertilizantes y los plaguicidas.
* 4.C. Prevenir la erosión de los suelos y mejorar la gestión de los mismos.
* **P5.** Promover la eficiencia de los recursos y fomentar el paso a una economía baja en carbono y capaz de adaptarse al cambio climático en los sectores agrario, alimentario y forestal.
* 5.A. Lograr un uso más eficiente del agua en la agricultura y en la transformación de alimentos.
* 5.B. Lograr un uso más eficiente de la energía en la agricultura y en la transformación de alimentos.
* 5.C. Facilitar el suministro y el uso de fuentes renovables de energía, subproductos, desechos, residuos y demás materia prima no alimentaria para impulsar el desarrollo de la bioeconomía.
* 5.D. Reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y de amoníaco procedentes de la agricultura.
* 5.E. Fomentar la conservación y captura de carbono en los sectores agrícola y forestal
* **P6.** Fomentar la inclusión social, la reducción de la pobreza y el desarrollo económico de las zonas rurales.
* 6.A. Facilitar la diversificación, la creación y el desarrollo de pequeñas empresas y la creación de empleo.
* 6.B. Promover el desarrollo local en las zonas rurales.
* 6.C. Mejorar la accesibilidad a las TIC así como el uso y la calidad de ellas en las zonas rurales.

A este respecto las prioridades de desarrollo rural 1, 2 y 3 del PDR de Canarias son apuestas firmes para contribuir en la mejora de la actual coyuntura económica de las zonas rurales canarias, a través de la apuesta por la formación y la mejora de la viabilidad económica y la competitividad de los sectores agrario y agroalimentario. La I+D+i se constituye como un factor clave del crecimiento económico y de la competitividad en la era de la sociedad del conocimiento.

Por otro lado, un mayor aprovechamiento del agua a través de su recogida y depuración; la minimización en la producción de residuos y una mayor valorización de los mismos a través del reciclaje; y la protección del patrimonio natural, cultural y la biodiversidad son tres aspectos que están, asimismo, presentes en el PDR 2014-2020, a través de las Prioridades de Desarrollo Rural 4 y 5.

Finalmente, entre los objetivos favorecidos por el PDR se encuentra también el relativo a la **inclusión social y la reducción de la pobreza**, a través de la prioridad 6 de desarrollo rural. Al margen de ésta, la inversión en **educación** que supone la implementación de la primera de las prioridades de desarrollo rural, supondrá también un apoyo en este ámbito.

Tal y como se aprecia en la , en la selección de objetivos de la EDL de La Gomera se identifican también los objetivos marcados por las prioridades de desarrollo rural del FEADER.

Tabla 40. correspondencia entre el pdr de canarias 2014-2020 y lA edl de LA GOMERA

| **OBJETIVOS ESPECÍFICOS DE LA EDL** | **PRIORIDADES DE DESARROLLO RURAL/ÁREAS FOCALES DEL PDR DE CANARIAS 2014-2020** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **P1** | | | **P2** | | **P3** | | **P4** | | | **P5** | | | | | **P6** | | |
| **1A** | **1B** | **1C** | **2A** | **2B** | **3A** | **3B** | **4A** | **4B** | **4C** | **5A** | **5B** | **5C** | **5D** | **5E** | **6A** | **6B** | **6C** |
| **OEXX.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **OEXX.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **OEXX.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **OEXX.** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

## Indicadores de productividad y resultado

Sobre la base del análisis DAFO y la identificación de las necesidades existentes en la isla, es necesario establecer la cuantificación de objetivos de cara al logrode las prioridades definidas para la EDL de La Gomera 2014-2020.

Para establecer estos objetivos se parte en primer lugar, debido a la vinculación de las estrategias de desarrollo local con el PDR de Canarias 2014-2020 a través de su medida 19, de las obligaciones derivadas de tal vinculación, entre ellas, la de contribuir a la aportación de datos de cara al seguimiento del PDR a lo largo del nuevo periodo.

Indicadores asociados al seguimiento del PDR de Canarias 2014-2020

El Plan de Indicadores del PDR de Canarias parte, siguiendo lo establecido en el Reglamento de Ejecución (UE) Nº 808/2014, de la definición de indicadores de resultados por cada una de las *Áreas Focales (AF)* seleccionadas para el PDR de Canarias. Estos indicadores cuantifican, a partir de los objetivos previstos para cada una de las medidas de desarrollo rural a través de indicadores de productividad, los objetivos del PDR previstos de cara a 2020.

En el caso de las estrategias de desarrollo local, su aportación a los objetivos del PDR se centrarán en primera instancia en su contribución al área focal 6B destinada a promover el desarrollo local en las zonas rurales, y por tanto, su contribución al cumplimiento de dicho objetivo se cuantificará a través de los siguientes indicadores de productividad, siguiendo las indicaciones del Reglamento del Aplicación del FEADER:

Tabla 41. indicadores de productividad

| **Código** | **INDICADORES DE PRODUCTIVIDAD** | **Valor programado 2014-2020** |
| --- | --- | --- |
| **O.1** | Gasto público total |  |
| **O.18** | Población objeto de GAL |  |
| **O.20** | Número de proyectos Leader financiados |  |
| **O.21** | Número de proyectos de cooperación subvencionados |  |
| **O.22** | Número y tipo de promotores de proyectos |  |

La incorporación de indicadores asociados a cada una de las medidas a implementar en la EDL (Capítulo ), ha permitido obtener el valor programado total para la EDL en el periodo 2014-2020.

Adicionalmente, de cara al sistema de seguimiento establecido para el PDR de Canarias de acuerdo a las indicaciones de la Comisión, la tabla B2 del documento “*RURAL DEVELOPMENT MONITORING (2014-2020) – IMPLEMENTATION REPORT TABLES*”, desarrollada únicamente para el seguimiento de la metodología LEADER por área focal, incorpora el desglose de los indicadores referidos a número de proyectos y gasto público total por Área Focal.

Tabla 42. Tabla B2 para el seguimiento de las realizaciones de la metodología LEADER por Área Focal



Por tanto, y de cara a la aportación a la Autoridad de Gestión del PDR de Canarias 2014-2020 de la información necesaria de cara al seguimiento del PDR, se desglosan a continuación los indicadores de productividad referidos a gasto público total y número de proyectos por AF para la Estrategia de Desarrollo Local de La Gomera:

Tabla 43. Indicadores de productividad desglosados por área focal

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **P2** | | **P3** | | **P4** | **P5** | | | | | **P6** | | | **TOTAL** |
| **INDICADORES DE PRODUCTIVIDAD** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Gasto público total |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Número de proyectos Leader financiados |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Finalmente, a partir de los indicadores de productividad, los grupos contribuirán a aportar la información correspondiente a la cumplimentación de los siguientes indicadores de resultados:

Tabla 44. indicadores de resultado

|  |  |
| --- | --- |
| **Código** | **INDICADORES DE RESULTADO** |
| **R22** | Porcentaje de población rural objeto de estrategias de desarrollo local (ámbito de interés 6B) |
| **R23** | Porcentaje de población rural que se beneficia de los servicios/infraestructuras mejorados (ámbito de interés 6B) |
| **R24** | Empleo creado en los proyectos financiados (Leader) (ámbito de interés 6B) |
| **R25** | Porcentaje de población rural que se beneficia de servicios/infraestructuras nuevos o mejorados (TIC) (ámbito de interés 6C) |

Indicadores adicionales definidos por el GAL para el seguimiento de la EDL

A completar por el grupo si consideran necesario introducir indicadores adicionales que mejoren el seguimiento y la evaluación de la EDL.

# DESCRIPCIÓN DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN DE LA COMUNIDAD EN EL DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA

El proceso participativo para el diseño de la Estrategia de Desarrollo Local se ha concretado en los siguientes aspectos:

* **Definición de etapas del proceso de participación**.
* **Definición de participantes implicados,** en cada una de las fases.
* **Descripción de fuentes de información** utilizadas para la elaboración de las EDL.
* **Recopilación de información secundaria,** a partir de fuentes oficiales lo cual ha permitido completar los datos primarios procedentes de los técnicos y agentes locales socio-económicos.
* **Técnicas de participación y dinamización,** que se han desarrollado, por un lado, con el objetivo de recopilar, integrar, seleccionar y priorizar información así como buscar sinergias. Y, por otro lado, con el objeto de iniciar un proceso de empoderamiento de la población sobre el territorio y su futura trayectoria.

Etapas del proceso de participación

El diseño de la EDL ha estado acompañado por un proceso de participación a lo largo de sus diferentes etapas. Dicho proceso participativo se ha completado con la recapitulación y análisis de información secundaria.

La muestra, para cada una de las etapas, el proceso del diseño de la EDL, incluyendo las fuentes de información utilizadas, tanto primarias o técnicas de participación como secundarias, así como los participantes implicados.

* La primera fase ha consistido en la **definición de la zona y población objeto de las EDL.** Para ello se ha partido de la definición de las zonas rurales que aparece en el PDR de Canarias 2014-2020 y se ha contado con la participación del equipo técnico del GAL, los agentes socio-económicos del territorio y XXXXX.
* La **elaboración del diagnóstico DAFO y detección de las necesidades del territorio** ha constituido la segunda fase. En esta etapa se ha contado con una primera recopilación y análisis de la información existente, tales como estadísticas, estudios sectoriales, etc. Posteriormente, a través de encuestas y mesas redondas se ha incorporado la información y opiniones del equipo técnico del GAL y los agentes socio-económicos locales.
* En la tercera, cuarta y quinta fase se han seleccionado los **objetivos y las medidas a aplicar a través de la EDL, se han delimitado los principios básicos para la definición del plan financiero, y los procedimientos a seguir en materia de seguimiento y evaluación**. De forma previa a las fases definidas, se ha recopilado información a través de XXX.

Tabla 45. Etapas en el diseño de la estrategia de desarrollo local

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | | **Etapas del Diseño de la EDL** | | | | | |
|  | **Definición de la Zona y Población Objeto** | **Diagnóstico DAFO/Necesidades** | **Estrategias de Desarrollo Local** | | | |
|  | **Objetivos/Medidas** | **Actuaciones/ Criterios de Selección de Proyectos** | **Financiación** | **Gestión, Seguimiento, Evaluación y Actualización de la Estrategia** |
| **Participantes** | | | Equipo técnico  Agentes socio-económicos locales.  XXXXX | Equipo técnico  Agentes socio-económicos locales.  XXXXX | Equipo técnico  Agentes socio-económicos locales.  XXXXX | Equipo técnico  Agentes socio-económicos locales.  XXXXX | Equipo técnico  Agentes socio-económicos locales.  XXXXX | Equipo técnico  Agentes socio-económicos locales.  Beneficiarios periodo 2007-2013.  XXXXX |
| **Fuentes de Información** | | **Fuentes de Información Secundaria** |  | Estadísticas, estudios sectoriales, programas comarcales de desarrollo rural 2007-2013, etc.  XXXX | Programas comarcales de desarrollo rural 2007-2013  XXXX | Programas comarcales de desarrollo rural 2007-2013  XXXX. | Programas comarcales de desarrollo rural 2007-2013  XXXX | Programas comarcales de desarrollo rural 2007-2013  XXXX |
| **Técnicas de Participación/**  **Dinamización** | Mesa redonda/Grupo de discusión. | Encuestas.  Mesa redonda/Grupo de discusión. | Encuestas.  Entrevistas.  Mesa redonda/Grupo de discusión. | Entrevistas.  Mesa redonda/Grupo de discusión. | Entrevistas.  Mesa redonda/Grupo de discusión. | Entrevistas.  Mesa redonda/Grupo de discusión.  Cuestionarios a los beneficiarios del periodo 2007-2013. |

***NOTA: Esta tabla responde a una propuesta de modelo participativo, quedando a criterio de los programadores de la EDL 2014-2020 la metodología a aplicar.***

A lo largo del diseño de la EDL, se ha realizado un proceso de recopilación y análisis de información y se ha mantenido el **intercambio o feedback** de los documentos resultantes a lo largo del proceso hasta la redacción del informe final.

Una vez definidas la EDL tras el trabajo inicial a partir de las fuentes de información secundaria y del proceso de participación, **el informe final será presentado** a la población en general y a los agentes del territorio. Dicha presentación del resultado obtenido a través del trabajo conjunto constituirá, al mismo tiempo, el inicio de la dinamización de la EDL.

Participantes Implicados

XXXX

Fuentes de Información

XXXX

##### Recopilación de Información Secundaria

XXXX

##### Técnicas de Participación y Dinamización

Los datos primarios, es decir recopilados ex profeso para la nueva programación, proceden de los técnicos y agentes claves del territorio así como de los beneficiarios directos de los anteriores periodos de programación.

Las **técnicas participativas** que se han llevado a cabo son:

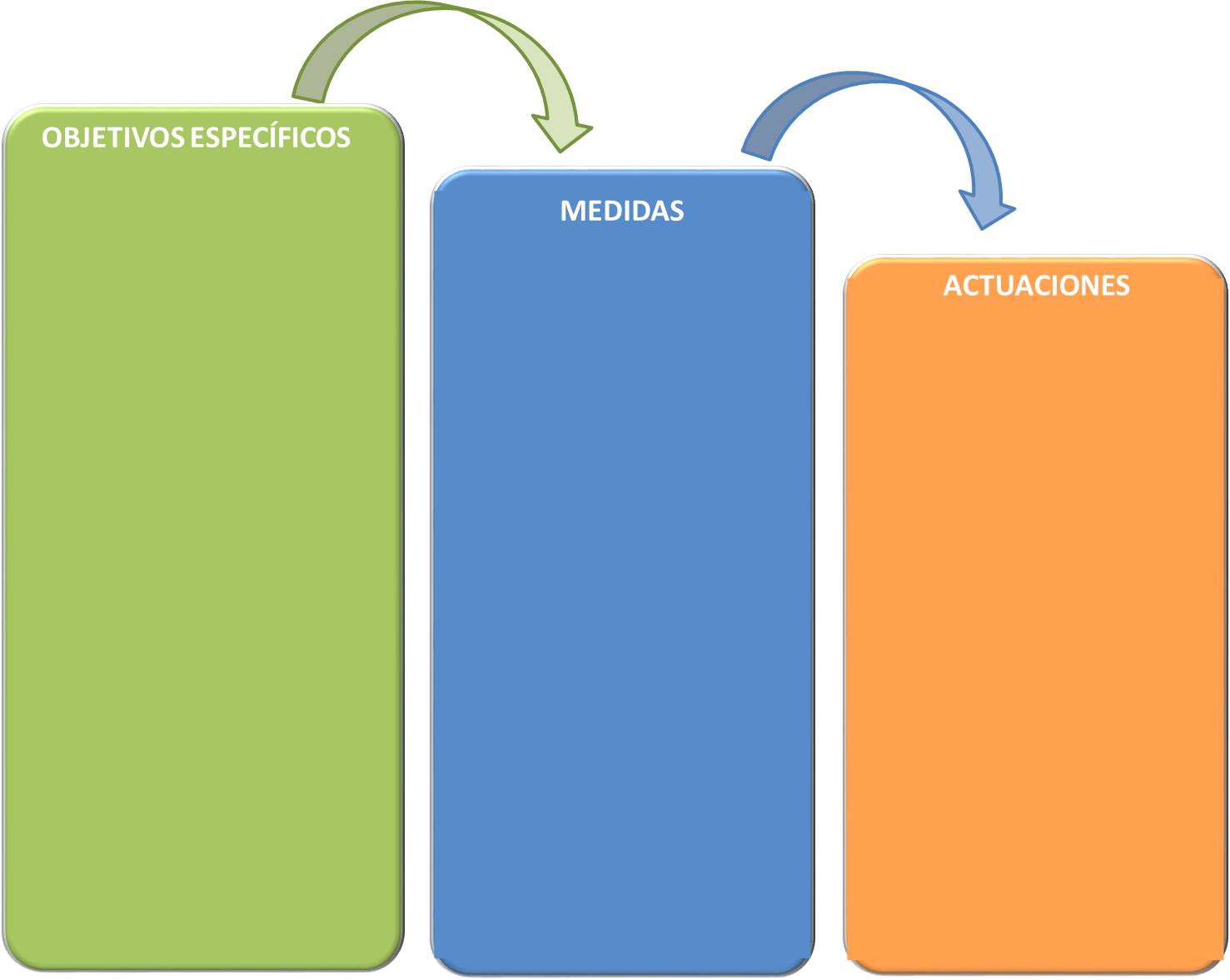
* **Cuestionarios XXXXX**.
* **Entrevistas individualizadas, XXXXX**
* **Grupo de discusión**. . **XXXXX**

# PLAN DE ACCIÓN: ACTUACIONES PREVISTAS A DESARROLLAR

La reconstrucción del modelo de intervención de la EDL se basa en el enfoque del marco lógico que parte de la detección de necesidades en el territorio a partir de la cual se desarrolla un método de planificación por objetivos, que permite definir la secuencia hacia el desarrollo de actuaciones específicas que cubran esas necesidades.

En el caso de la EDL de La Gomera, el representa el modelo lógico que establece el enlace entre los objetivos específicos, las medidas y las actuaciones previstas para el alcance de cada uno de ellos.

Gráfico 4. ESTRUCTURACIÓN DE LA EDL: OBJETIVOS ESPECÍFICOS, MEDIDAS Y ACTUACIONES



XXXX

XXXX

XXXX

XXXX

XXXX

XXXX

XXXX

XXXX

XXXX

Una vez establecida la lógica de intervención general y los objetivos para la EDL, es preciso abordar aspectos de su implementación más concretos y detallados de cómo a través de la EDL se intentarán alcanzar estos objetivos.

Para ello, se parte de la relación, dentro de cada una de las medidas, de los objetivos específicos de la estrategia con los objetivos operativos propios de cada medida y su enlace con las actuaciones previstas. Se incorpora además la estimación de la fase de la Estrategia en que se implementará previsiblemente cada una de las actuaciones previstas, teniendo en cuenta los siguientes periodos orientativos:

* Fase I: Puesta en marcha de la EDL (2015-2017). Proyectos relacionados con xxxx
* Fase II: Fase de desarrollo (2017-2019). Inversiones relacionadas con la xxxx
* Fase III: Fase de cierre de la EDL (2020-2023). Acciones relacionadas con el xxxx

Adicionalmente, se incorpora el coste aproximado de cada una de las medidas previstas.

Tabla 46. plan de acción por medida

| **MEDIDA XXX** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **OE de la EDL** | **Objetivos Operativos** | **Actuaciones** | **Fase de desarrollo** | **Coste Aproximado** |
| **OEXX** | **OOXX.** |  |  |  |
| **OOXX.** |  |  |
| **OEXX** | **OOXX.** |  |  |
| **OOXX.** |  |  |
| **OEXX** | **OOXX.** |  |  |
| **OEXX** | **OOXX.** |  |  |
| **OEXX** | **OOXX.** |  |  |

| **MEDIDA XXX** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **OE de la EDL** | **Objetivos Operativos** | **Actuaciones** | **Fase de desarrollo** | **Coste Aproximado** |
| **OEXX** | **OOXX.** |  |  |  |
| **OOXX.** |  |  |
| **OEXX** | **OOXX.** |  |  |
| **OOXX.** |  |  |
| **OEXX** | **OOXX.** |  |  |
| **OEXX** | **OOXX.** |  |  |
| **OEXX** | **OOXX.** |  |  |

Finalmente, es preciso tener en cuenta que la planificación temporal de las actuaciones estará condicionada por factores externos como las disponibilidades presupuestarias, dificultades para la puesta en marcha e implementación de determinadas operaciones, o la demanda por parte de los promotores, por lo que responde a un razonamiento lógico que podrá verse alterado.

# DISPOSICIONES DE GESTIÓN, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

## Marco normativo y de referencia

Marco Comunitario

Marco Estratégico Común Fondos Estructurales y de Inversión Europeos Comunitarios (EIE)

* REGLAMENTO (UE) Nº 1303/2013 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO de 17 de diciembre de 2013 por el que se establecen disposiciones comunes relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional, al Fondo Social Europeo, al Fondo de Cohesión, al Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural y al Fondo Europeo Marítimo y de la Pesca, y por el que se establecen disposiciones generales relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional, al Fondo Social Europeo, al Fondo de Cohesión y al Fondo Europeo Marítimo y de la Pesca, y se deroga el Reglamento (CE) nº 1083/2006 del Consejo.
* REGLAMENTO DE EJECUCIÓN (UE) Nº 240/2014 DE LA COMISIÓN de 7 de enero de 2014 relativo al Código de Conducta Europeo sobre las asociaciones en el marco de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos.
* REGLAMENTO DELEGADO (UE) Nº 480/2014 DE LA COMISIÓN de 3 de marzo de 2014 que complementa el Reglamento (UE) no 1303/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establecen disposiciones comunes relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional, al Fondo Social Europeo, al Fondo de Cohesión, al Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural y al Fondo Europeo Marítimo y de la Pesca, y por el que se establecen disposiciones generales relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional, al Fondo Social Europeo, al Fondo de Cohesión y al Fondo Europeo Marítimo y de la Pesca.
* REGLAMENTO DE EJECUCIÓN (UE) Nº 821/2014 DE LA COMISIÓN de 28 de julio de 2014 por el que se establecen disposiciones de aplicación del Reglamento (UE) no 1303/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo en lo que se refiere a las modalidades concretas de transferencia y gestión de las contribuciones del programa, la presentación de información sobre los instrumentos financieros, las características técnicas de las medidas de información y comunicación de las operaciones, y el sistema para el registro y el almacenamiento de datos.

FEADER

* REGLAMENTO (UE) Nº 1305/2013 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO del 17 de diciembre de 2013, relativo a la ayuda al desarrollo rural a través del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (Feader) y por el que se deroga el Reglamento (CE) nº1698/2005 del Consejo.
* REGLAMENTO DELEGADO (UE) Nº 807/2014 DE LA COMISIÓN de 11 de marzo de 2014, que completa el Reglamento (UE) Nº 1305/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, relativo a la ayuda al desarrollo rural a través del Fondos Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (Feader), e introduce disposiciones transitorias.
* REGLAMENTO DE EJECUCIÓN (UE) Nº 808/2014 DE LA COMISIÓN de 17 de julio de 2014, por el que se establecen disposiciones de aplicación del Reglamento (UE) nº 1305/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, relativo a la ayuda al desarrollo rural a través del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (Feader).

PAC

* REGLAMENTO (UE) Nº 1306/2013 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO del 17 de diciembre de 2013, sobre financiación, gestión y seguimiento de la Política Agrícola Común, por el que se derogan los Reglamentos (CE) nº 352/78, nº165/94, nº2799/98, nº814/2000, nº1290/2005 y nº485/2008 del Consejo.
* REGLAMENTO DE EJECUCIÓN (UE) Nº 834/2014 DE LA COMISIÓN de 22 de julio de 2014 por el que se establecen disposiciones de aplicación del marco común de seguimiento y evaluación de la política agrícola común.

Marco Nacional

* Acuerdo de Asociación de España 2014-2020.
* Marco Nacional de Desarrollo Rural 2014-2020.
* Plan Nacional de Desarrollo Rural 2014-2020.
* Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.
* Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.
* Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley 38/2003, General de Subvenciones.

Marco Autonómico

* Programa de Desarrollo Rural de Canarias 2014-2020.
* Decreto 36/2009, de 31 de marzo, por el que se establece el régimen general de subvenciones de la Comunidad Autónoma de Canarias.

## Mecanismos de funcionamiento y toma de decisiones

XXXX

## Funciones y responsabilidades

#### Organigrama

XXXX

#### Campañas de Comunicación e Información

XXXX

#### Publicación de convocatorias

Para cada una de las acciones previstas en la Estrategia de Desarrollo Local, no desarrolladas directamente por el GAL, se publicarán convocatorias públicas que podrán ser periódicas. El contenido de las convocatorias será acorde a lo establecido en la regulación de este sistema de ayudas y tendrá en cuenta la normativa comunitaria, nacional, autonómica y local que les afecten, especialmente lo contemplado en la legislación publicada con relación a la aplicación de este régimen de ayudas.

En todo caso, las ayudas se otorgarán en régimen de concurrencia competitiva, y respetaran los principios de publicidad, objetividad, transparencia, igualdad y no discriminación.

El Grupo de Acción Local actuará como principal promotor de algunos proyectos no productivos de carácter genérico, es decir, proyectos que consistan en gastos o inversiones en bienes o servicios públicos o que no pueden ser objeto de venta y aquellos prestados por entidades públicas en el ejercicio de sus funciones propias. Y más concretamente, entre otras, en actividades de formación, de promoción, de estudio y de cooperación, que influirán directamente en la estrategia de desarrollo y en la difusión de la EDL. En este sentido, el GAL seguirá el proceso de contratación conforme a lo establecido en el procedimiento de contratación de la entidad, acorde a lo establecido en el Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.

XXXX

#### Publicidad

En todo caso, tanto el Grupo de Acción Local como los titulares de proyectos de inversión subvencionados, darán adecuada publicidad del carácter público de la financiación objeto de subvención, teniendo en cuenta las consideraciones de información y publicidad previstas en el Artículo 13 del Reglamento (UE) Nº 808/2014, de la Comisión, de 17 de julio de 2014, por el que se establecen las disposiciones de aplicación del Reglamento (UE) nº 1305/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, relativo a la ayuda al desarrollo rural a través del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER), y en su Anexo III.

De esta forma, los técnicos del Grupo de Acción Local, informarán a los beneficiarios de las obligaciones asociadas a la percepción de las ayudas. En concreto, de acuerdo al Anexo III del Reglamento (UE) Nº 808/2014, estas obligaciones son:

* En todas las actividades de información y comunicación que lleve a cabo, el beneficiario deberá reconocer el apoyo del Feader a la operación mostrando:

1. el emblema de la Unión;
2. una referencia a la ayuda del Feader.

Cuando una actividad de información o de publicidad esté relacionada con una o varias operaciones cofinanciadas por varios Fondos, la referencia prevista en la letra b) podrá sustituirse por una referencia a los Fondos EIE.

* Durante la realización de una operación, el beneficiario informará al público de la ayuda obtenida del Feader, de la siguiente manera:

1. La presentación en el sitio web del beneficiario para uso profesional, en caso de que exista tal sitio, de una breve descripción de la operación cuando pueda establecerse un vínculo entre el objetivo del sitio web y la ayuda prestada a la operación, en proporción al nivel de ayuda, con sus objetivos y resultados, y destacando la ayuda financiera de la Unión;
2. En el caso de operaciones no comprendidas en la letra c) que reciban una ayuda pública total superior a 10.000 euros, y en función de la operación financiada (por ejemplo, en el caso de operaciones contempladas en el artículo 20, en relación con operaciones de renovación de poblaciones o de operaciones Leader), colocando al menos un panel con información acerca de la operación (de un tamaño mínimo A3), donde se destaque la ayuda financiera recibida de la Unión, en un lugar bien visible para el público, como la entrada de un edificio; cuando una operación en el marco de un PDR dé lugar a una inversión (por ejemplo en una explotación o una empresa alimentaria) que reciba una ayuda pública total superior a 50.000 euros, el beneficiario colocará una placa explicativa con información sobre el proyecto, en el que se destacará la ayuda financiera de la Unión; también se colocará una placa explicativa en las instalaciones de los grupos de acción local financiados por Leader.
3. Colocando en un lugar bien visible para el público un cartel temporal de tamaño significativo relativo a cada operación que consista en la financiación de obras de infraestructuras o construcción de una ayuda pública total superior a 500.000 euros.
4. El beneficiario colocará, en un lugar bien visible para el público, un cartel o placa permanente de tamaño significativo en el plazo de tres meses a partir de la conclusión de una operación que reúna las características siguientes:
5. La ayuda pública total a la operación supera los 500.000 euros;
6. La operación consiste en la compra de un objeto físico, en la financiación de una infraestructura o en trabajos de construcción.

Este cartel indicará el nombre y el principal objeto de la operación y destacará la ayuda financiera aportada por la Unión.

Los carteles, paneles, placas y sitios web llevarán una descripción del proyecto o de la operación, y los elementos a los que se refiere el punto 1 de la parte 2 del Anexo III del Reglamento (UE) nº 808/2014. Esta información ocupará como mínimo el 25 % del cartel, placa o página web.

Además el Grupo de Acción Local emprenderá todas aquellas acciones que faciliten el cumplimiento de los principios de publicidad, concurrencia y objetividad de conformidad con lo dispuesto en la normativa que hay al respecto y velará por el cumplimiento, en aquellos aspectos que le afecte, de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, y del Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.

# PLAN FINANCIERO

Una vez enumerado el listado de Medidas, se procede a presentar las previsiones de financiación de la Estrategia de Desarrollo Local de la Isla de La Gomera previsto para el período de programación 2014-2020.

A la vista del Plan Financiero propuesto y el cumpliendo con la Coherencia entre Acciones, Medidas y Objetivos, conviene aclarar que se ha dotado financieramente las medidas en función de lo siguiente:

* El presupuesto general propuesto para la EDL.
* Las fuentes de financiación de las actividades del GAL, es decir, el FEADER y cualquier otra cofinanciación pública.
* El gasto previsto, en función de las fuentes de financiación previstas, incluyendo los costes de gestión y asesoramiento, que no podrán suponer más de un 25% del gasto público total de la EDL.

Tabla 47. DESGLOSE PREVISTO POR MEDIDA

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| MEDIDAS EDL | GASTO PÚBLICO | | | PRIVADO | COSTE TOTAL |
| **FEADER** | **NACIONAL** | **TOTAL** |
| Medida XX | XXXX | XXXX | XXXX | XXXX | XXXX |
| Medida XX | XXXX | XXXX | XXXX | XXXX | XXXX |
| Medida XX | XXXX | XXXX | XXXX | XXXX | XXXX |
| Medida XX | XXXX | XXXX | XXXX | XXXX | XXXX |
| Medida XX | XXXX | XXXX | XXXX | XXXX | XXXX |
| TOTAL PROGRAMA | **XXXX** | **XXXX** | **XXXX** | **XXXX** | **XXXX** |

Tabla 48. DESGLOSE PREVISTO POR ANUALIDADES

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | ANUALIDADES | | | | | |
| **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| GASTO PÚBLICO TOTAL (€) | XXXX | XXXX | XXXX | XXXX | XXXX | XXXX |

# ANEXO: CONTENIDO DE LA ESTRATEGIA DE DLP

1. **TITULO DE LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL PARTICIPATIVO (ESTRATEGIA DE DLP)**
2. **INTRODUCCIÓN**
   1. **La aplicación de las Estrategias de Desarrollo Local a través del enfoque LEADER**
   2. **La integración de las Estrategias de Desarrollo Local en el PDR de Canarias 2014-2020**
   3. **La experiencia en la aplicación del enfoque LEADER.**
3. **ZONA Y POBLACIÓN OBJETO DE LA ESTRATEGIA**

Zona geográfica cubierta por la estrategia.

Justificando la homogeneidad desde el punto de vista físico, económico, social y/o cultural.

1. **ANÁLISIS DE LAS NECESIDADES Y EL POTENCIAL DEL TERRITORIO: DEBILIDADES, AMENAZAS, FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES (DAFO)**
   1. **Situación socioeconómica en el área de intervención**
      1. *Demografía*
      2. *Actividad económica*
      3. *Actividad y empleo*
   2. **Análisis sectorial**
      1. *Sector primario*
      2. *Sector secundario*
      3. *Sector terciario*
   3. **Medio Ambiente**
      1. *Biodiversidad*
      2. *Espacios Naturales Protegidos*
   4. **Análisis DAFO**
   5. Análisis DAFO con las siguientes secciones:
   6. descripción general exhaustiva de la situación actual de la zona de programación, a partir de indicadores de contexto, comunes y específicos de la estrategia y de otra información cualitativa actualizada;
   7. puntos fuertes detectados en la zona de implementación de la estrategia;
   8. puntos débiles detectados en la zona de implementación de la estrategia;
   9. oportunidades detectadas en la zona de implementación de la estrategia;
   10. amenazas detectadas en la zona de implementación de la estrategia;
   11. cuadro estructurado con datos para los indicadores de contexto, comunes y específicos de la estrategia.
   12. Identificación de las necesidades, a partir de los datos del análisis DAFO.
2. **DESCRIPCIÓN DE LA ESTRATEGIA**
   1. **Identificación de las necesidades.**

Justificación de las necesidades seleccionadas para ser abordadas por la EDLP, en función de disponibilidades presupuestarias y de la complementariedad con las estrategias de los Programas Operativos y otras actuaciones que se vayan a ejecutar en el ámbito territorial.

* 1. **Selección de los objetivos basados en el diagnóstico del territorio y el análisis DAFO**
  2. **Selección de las medidas previstas.**
     1. *Medidas de la EDL*

Descripción por ámbito de programación, con inclusión de los siguientes elementos:

1. descripción general de la operación subvencionable, incluyendo la tipología de proyectos;
2. presupuesto, nivel de ayuda y beneficiarios admisibles;
3. utilización de instrumentos financieros.
   1. **Carácter integrador e innovador de la EDL**

Una descripción de cómo se van a abordar los objetivos transversales (innovación, medioambiente y cambio climático).

* 1. **Coherencia con el PDR de Canarias 2014-2020.**
  2. **Indicadores de productividad y resultado**

Las estrategias deberán incluir un sistema de indicadores de objetivos (target) comunes, horizontales, y en su caso, específicos de cada estrategia, que permitan su seguimiento y evaluación.

* + 1. *Indicadores asociados al seguimiento del PDR de Canarias 2014-2020*
    2. *Indicadores adicionales definidos por el GAL para el seguimiento de la EDL*
    3. *Presentación de un informe anual de seguimiento (la estructura e información que se establezca en el convenio de la colaboración firmado con las autoridades de gestión).*

1. **DESCRIPCIÓN DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN DE LA COMUNIDAD EN EL DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA**
2. Lista de acciones emprendidas para lograr la participación de la comunidad local en la definición de la EDLP, indicando el tema, participantes y resumen de los resultados.
3. Acciones previstas para mantener la participación de la comunidad local en la implementación de la EDLP.
4. **PLAN DE ACCION: ACTUACIONES PREVISTAS A DESARROLLAR**
5. **DESPOSICIONES DE GESTIÓN, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN**
   1. **Marco normativo y de referencia**
      1. *Marco Comunitario*
      2. *Marco Nacional*
      3. *Marco Autonómico*
   2. **Mecanismos de funcionamiento y toma de decisiones**

Los procedimientos responderán a los siguientes principios: publicidad, transparencia, concurrencia, objetividad, eficacia, eficiencia, igualdad y no discriminación.

También deberán incluir un sistema que garantice la ausencia de conflictos de interés con el personal técnico del Grupo y el personal que participe en la toma de decisiones relacionadas con la selección de proyectos susceptibles de ser subvencionados, en base a lo establecido en el artículo 28 de la *Ley 30/1992 del Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del procedimiento Administrativo Común* (a partir del 2 de octubre de 2016, deberá estarse a lo establecido por el artículo 23 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público).

* 1. **Funciones y responsabilidades**

Medios humanos y materiales:

1. descripción y justificación del personal técnico-administrativo; distribución de tareas;
2. equipamiento adscrito;
3. propuesta de dinamización anualizada (2016-máximo 2022);
4. procedimientos de gestión.

Este apartado debe definir los principales aspectos relativos a los mecanismos propios de cada EDLP, para la animación, relaciones con los promotores, solicitudes de ayuda, baremación y selección de proyectos, toma de decisiones, control, seguimiento y evaluación, así como otros que puedan considerarse por el Grupo.

1. **PLAN FINANCIERO**

Un cuadro que recoja la contribución del FEADER, Ministerio y Gobierno de Canarias.

El gasto público indicativo para las Estrategias de Desarrollo Local Participativo (EDLP) por isla, será según anexo.

Estudio de viabilidad de la estrategia.

1. **MECANISMOS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN**